

邵阳市大祥区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

**邵阳市大祥区人民政府
2016年6月**

邵阳市大祥区第四届人民代表大会第五次会议 关于大祥区国民经济和社会发展第十三个五年 规划纲要的决议

(2016年3月18日大祥区第四届人民代表大会第五次会议通过)

大祥区第四届人民代表大会第五次会议，审查了区人民政府提出的《大祥区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》(以下简称《纲要(草案)》)。会议高度评价了全区经济社会发展过去五年所取得的显著成绩，对区人民政府贯彻落实中央和省、市、区委的决策部署，基本完成“十二五”规划和区人民代表大会各次会议确定的目标任务表示满意。会议认为《纲要(草案)》提出的“十三五”时期的指导思想、发展定位、发展目标、空间布局、发展任务和保障措施是切实可行的，符合我区发展实际。会议决定批准这个《纲要》。

会议号召，全区人民要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为统领，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念，深入推进精准扶贫、精准脱贫，为加快建设小康大祥、法治大祥、活力大祥、美丽大祥而努力奋斗！

邵阳市大祥区国民经济和社会发展的

第十三个五年规划纲要

序 言.....	1
第一章 发展基础与宏观环境.....	2
第一节 “十二五”发展成就.....	2
第二节 “十三五”发展环境.....	6
第三节 主要制约因素.....	8
第二章 “十三五”战略构想.....	9
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展原则.....	10
第三节 发展定位.....	11
第四节 发展战略.....	12
第五节 发展目标.....	13
第三章 “一园二区三城”空间布局.....	17
第一节 现代农业科技示范园.....	17
第二节 新型工业产业集中区.....	18
第三节 蔡锷生态文化旅游区.....	18
第四节 滨江金融商贸新城.....	19
第五节 教育新城.....	19
第六节 体育新城.....	19
第四章 加快实现农业现代化.....	20
第一节 创建国家现代农业科技示范园.....	20
第二节 建设现代农业生产示范基地.....	20
第三节 打造农产品加工物流贸易中心.....	21
第四节 创立农林科学技术研究院.....	22
第五节 完善现代农业经营服务体系.....	22
第五章 推进新型工业化进程.....	23
第一节 形成湘商产业园产业集群.....	23
第二节 改造提升大祥工业集中区能源建材产业.....	24
第三节 打造横冲食品医药产业城.....	24
第四节 积极培育战略性新兴产业.....	25
第六章 促进商贸金融产业崛起.....	26
第一节 打造城区核心商贸中心.....	26
第二节 发展现代物流产业.....	27
第三节 积极发展现代金融产业.....	29
第四节 促进房地产业健康发展.....	29
第五节 实施“互联网+”行动计划.....	30
第七章 推动生态旅游产业发展.....	31
第一节 建设蔡锷故居核心景区.....	31
第二节 整合生态文化旅游资源.....	31
第三节 发展乡村休闲观光旅游.....	32
第四节 完善旅游景区配套建设.....	32
第八章 加快科教文体事业产业发展.....	33

第一节	优先发展教育事业产业.....	33
第二节	创新发展科技事业产业.....	34
第三节	繁荣发展文化事业产业.....	35
第四节	健康发展体育事业产业.....	36
第九章	统筹推进城市和乡村发展.....	37
第一节	优化中心城区发展.....	37
第二节	建设特色品牌乡镇.....	38
第三节	加快农业转移人口市民化.....	39
第四节	完善优化城市管理体系.....	39
第五节	努力推进美丽乡村建设.....	40
第六节	加快建设美好社区.....	41
第十章	推进生态文明建设.....	41
第一节	促进能源资源节约.....	41
第二节	加强生态保护和修复.....	42
第三节	突出抓好重点污染防治.....	43
第四节	加强农村环境综合整治.....	44
第十一章	完善基础设施支撑体系.....	45
第一节	综合交通网络建设.....	45
第二节	能源保障体系建设.....	46
第三节	水利保障体系建设.....	47
第四节	信息化基础设施建设.....	49
第五节	市政环卫基础设施建设.....	50
第十二章	健全民生和社会保障体系.....	51
第一节	完善收入分配制度.....	51
第二节	完善创业就业体系.....	52
第三节	优化人才队伍建设.....	52
第四节	完善公共卫生服务.....	53
第五节	完善社会保障体系.....	54
第六节	全力推进精准扶贫.....	55
第七节	统筹其他事业发展.....	55
第十三章	深化改革和对外开放.....	57
第一节	推进全面深化改革.....	58
第二节	加强招商引资力度.....	58
第三节	积极参与跨区域合作.....	58
第十四章	依法治区和社会治理.....	59
第一节	推进全面依法治区.....	59
第二节	加快社会主义民主制度建设.....	59
第三节	强化公共安全综合治理.....	60
第四节	促进社会主义精神文明建设.....	61
第十五章	完善规划实施保障机制.....	61
第一节	强化规划实施机制.....	62
第二节	完善政策支持体系.....	62
第三节	优化产业发展环境.....	62
第四节	全面保障要素供给.....	63
第五节	着力提高行政效能.....	64

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是大祥区全面建成小康社会的决战时期，是全面深化改革的攻坚时期，是全面推进依法治区和从严治党的关键时期。《大祥区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》是战略性、纲领性、综合性、总体性的规划，是区委区政府和部门依法履行工作职责，编制和实施各类规划、计划以及制定相关政策的指导性文件，是今后五年引领全区人民聚力发展的行动纲领。

第一章 发展基础与宏观环境

“十三五”时期是全面建设小康社会的决战时期，是全面深化改革的攻坚时期，是全面推进依法治区和从严治党的关键时期，必须深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，主动适应新常态、引领新常态。

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”时期，大祥区面对国际国内环境的复杂变化和重大风险挑战，全区人民团结一心、攻坚克难，全区经济社会发展取得了可喜成绩，为全面建设小康奠定了坚实基础。

——**经济实力稳中快进。**“十二五”时期，大祥区努力克服经济下行压力增大等多重困难，经济发展稳中快进。主要经济指标连年保持两位数增长，绝大多数指标实现翻番。GDP（地区生产总值）迈上百亿台阶，由“十一五”末的65.1亿元增至“十二五”末的127.5亿元，年均增长14.4%；财政总收入由1.8亿元增至5.3亿元，年均增长23.8%；固定资产投资由36.4亿元增至74.7亿元，年均增长15.4%；规模工业增加值由18.4亿元增至38.2亿元，年均增长15.7%；社会消费品零售总额由20.1亿元增至63.8亿元，年均增长26%。

——**产业发展提速增效。**“十二五”时期，围绕“调结构，促转型”的经济发展思路，产业发展实现提速增效。三次产业结构由5.8:43.1:51.1调整为4.8:40.5:54.7。工业规模持续壮大。规模工业企业达56家，完成规模工业总产值609.3亿元。湘商产业园开工建设。省级工业集中区完成投资50.4亿元，实现园区总产值291亿元，宝庆电厂、

海螺云峰水泥等规模企业建成并投产运行。农业现代化快速推进，农林牧渔业总产值 8.1 亿元，同比增长 8.1%。建设龙头、蔡锷、清风新农村示范片和 26 个新农村示范村，新农村示范点办点率达到 85%，新农村建设被评为省先进。发展壮大蔬菜、水果、水产等农业生产基地，农业产业化规模企业达到 75 家，省、市级龙头企业达到 21 家。现代服务业加速发展，商贸物流、电子商务、互联网、金融等新兴业态迅速崛起。

——**城乡建设统筹推进。**“十二五”时期，大祥区统筹推进新型城镇化和新农村建设，城乡基础设施建设不断完善。城镇化率由 74.2%提高到 76.2%。新增主次干道 20 条 36 公里，完成 4 条主街干道提质改造，小街小巷提质改造全面完成。南互通拓展工程顺利完成，大祥立交桥竣工通车，S217 大祥段和 S338 城区段完成提质提标改造，蔡锷纪念园核心景区完成故居正屋修复，纪念馆主体工程竣工，娄邵铁路动车正式开行，S231 启动建设，桃花路、湖口井路、学院路二期、雪峰桥、桂花桥、西苑公园、六岭公园、红旗路联合广场、深塘片区棚改、资江南岸片区棚改、戴家坪棚改、龙头新农村示范片、幼师高专等重点项目建设步伐加快。稳步推进创卫创文创园工程，为实现全市创建省级文明城市、园林城市目标、申报国家卫生城市作出了积极贡献。加快园林绿化，加强农村环境卫生综合整治，实现农村环境卫生保洁常态化。

——**改革创新成效显著。**“十二五”时期，大祥区贯彻落实中央、省委、市委有关重大改革政策措施，推动落实 9 大类 56 项改革任务。政府机构改革、行政审批制度改革、

乡镇区划调整改革、事业单位分类改革、投融资体制改革、涉法涉诉信访体制改革、工商登记制度改革、养老和医疗保险全民参保登记试点改革等改革工作成效明显。围绕破解发展难题，积极开展改革探索，“房屋征拆安置方式”、“房屋征收阳光操作模式”、“农村村民住宅建设管理”、“街道清扫保洁市场化运作”、“规范信访秩序”、“美好社区建设”等方面的改革探索，取得显著成效，大祥的做法分别被省、市推介。经济开放进一步深入，累计完成进出口总额 4.4 亿美元、年均增长 12%；利用内资 232.5 亿元、年均增长 15%；利用外资 7351 万美元、年均增长 20%。申请专利 1204 项、授权专利 714 项。

——**社会事业全面发展**。“十二五”时期，大祥区社会事业全面发展。教育科技事业快速发展，部署推进全区中小学校全面改造提质工作。新建、改建中小学校 6 所，创建合格制学校 24 所，祥凤学校建成开学，建设“儿童幸福家园”2 家，填补了全省空白，学前教育被评为全省先进。医疗卫生条件不断改善，传染病防治和重大疫病防控积极有效，基本药物制度试点正式启动，全区乡镇卫生院建设工程基本完成，村卫生室建设加快推进。人口计生工作稳步开展，人口自然增长率控制在 6.75% 以内，计生工作连续 5 年被评为省先进。动物防疫工作扎实有效，全区未发生重大动物疫情。就业再就业工作成效显著，新增城镇就业 21144 人，农村劳动力转移就业 4747 人，城镇登记失业率控制在 4.4% 以下。全区各险种扩面征缴任务全面完成。新型农村合作医疗覆盖 12.91 万人、新型农村养老保险 7.2 万人。民主法治有序推进，社会治安综合治理全面加强，社会大局保持和谐稳定。

“十二五”时期，建成规范化司法所 9 个和市民法制学校 132 个，综合治理工作多次被评为全省先进，安全生产工作得到加强，全区未发生较大以上安全生产事故，2014 年被评为全省先进。

——**人民生活不断改善。**“十二五”时期，大祥区城乡居民生活不断改善。2015 年末，全面小康建设实现程度 91.6%，高于全市 7.7 个百分点，列全省二类县前 10 名，连续两年荣获全省全面小康经济快进奖。城镇居民人均可支配收入由 13002 元增至 21448 元、年均增长 10.5%，农村居民人均可支配收入由 7819 元增至 14111 元、年均增长 12.5%。城乡居民收入差距不断缩小，城乡居民收入差比为 1.52:1。城乡居民养老保险制度实现全覆盖。实施精准扶贫，完成 10875 人贫困户的识别登记工作，帮助脱贫 3230 人，完成农村危房改造 1750 户。

——**廉政建设进一步加强。**扎实开展党的群众路线教育实践活动，切实改进作风，推进廉政建设。坚决落实区委决策部署，主动接受区人大及其常委会的监督，自觉与区政协进行民主协商。坚持依法行政，落实政务公开，修订完善政府工作规则，全面实施规范性文件登记制度，认真规范行政复议工作，建立健全重大行政决策机制，重大决策、重点工作落实听证和通报机制，听取当事人和社会各界意见建议，确保工作顺利推进。关心基层，切实保障基层运转经费。廉政建设进一步加强，行政监察和审计监督力度进一步加大，公务员队伍建设和管理进一步规范。

总体来看，过去的五年，全区综合实力大幅提升，基础设施明显改善，城乡面貌显著变化，人民生活水平进一步提

高，经济社会发展跃上一个新台阶。

表 1：“十二五”规划主要指标完成情况

指 标	“十二五”规划目标		2010 年 年末数	2015 年 年末数	“十二五” 年均增/降 幅 (%)
	目标值	年均增幅 (%)			
地区生产总值 (亿元)	114.7	12	65.1	127.5	14.4
固定资产投资 (亿元)	135.1	30	36.4	74.7	15.4
三次产业结构	5: 45: 50		5.8:43.1:51.1	5.2: 42.2: 52.6	——
财政总收入 (亿元)	3.1	12	1.8	5.3	23.8
地方财政收入 (亿元)	1.8	12	1	3.2	25.6
社会消费品零售总额 (亿元)	46.1	18	20.1	63.8	26
城镇居民人均可支配收入 (元)	19731	8.7	13002	21448	10.5
农民人均纯收入 (元)	12593	10	7819	14111	12.5
城镇登记失业率 (%)	≤4.5	——	4.3	4.44	——
人口自然增长率 (‰)	≤7	——	4.8	6.5	——
森林覆盖率 (%)	≥45	——	21.7	31.5	——
万元 GDP 能耗 (吨/标煤)	0.66	——	1.17	0.61	-13.8
城市生活污水集中处理率 (%)	100	——	50.29	85.4	——
生活垃圾无害化处理率 (%)	100	——	100	100	——
城镇化率 (%)	≥78	——	74.2	76.2	——

第二节 “十三五” 发展环境

“十三五”时期，全球经济调整进入新阶段，国内经济转型发展步入新常态，湖南率先建成小康成为主旋律。

——**全球经济结构调整进入新阶段。**在全球经济再平衡和产业格局再调整的背景下，全球供给结构和需求结构正在发生深刻变化，生产能力庞大与有限市场空间的矛盾突出。

发达国家经济恢复过程中不确定性因素增多，新兴经济体增长速度放缓。国际市场竞争更加激烈，区域经济合作多元化，新型竞合成为大趋势。这对大祥区加快战略性新兴产业发展和促进传统产业转型升级，以及参与国内外分工和融入全球经济贸易带来新机遇。

——**中国经济转型发展步入新常态。**中国经济转型发展步入新常态，主导经济增长的核心因素加快转换，经济发展加快向更高阶段演化，区域战略加快向中西部地区倾斜，国家治理加快向现代化的目标推进，构建区域协同发展的新格局，培育新的经济增长极，打造中国经济升级版势在必行。这客观上要求大祥区更加注重全面深化改革，实施创新驱动发展，促进经济增长速度向中高速换挡，经济发展质量向中高端迈进。同时，中央决定重点实施“一带一路”、“京津冀”协同发展、长江经济带三大区域发展战略，以及对湖南进行“一带一部”的新定位，国家战略重心向中西部内移为大祥区加快发展、乘势而上创造了条件。

——**国家持续支持武陵山片区发展。**国家率先启动武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点工作，按照“区域发展带动扶贫开发，扶贫开发促进区域发展”基本思路，明确了片区区域发展与扶贫攻坚的总体要求、空间布局、重点任务和政策措施。“十三五”时期应充分利用好国家支持后发地区发展的政策平台，培育壮大一批特色优势产业，加快区域性基础设施建设步伐，着力解决制约发展的瓶颈问题，全力推进区域开发和精准扶贫工作，完成全面建成小康社会的“最后一公里”。

——**生态文明建设进入新的机遇期。**“五位一体”是建

设中国特色社会主义的总布局，生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，形成建设中国特色社会主义五位一体的总布局。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，大祥区是重点生态功能区，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，才能实现区域经济的持续发展。

——**湖南率先建成小康将成为主旋律。**为了确保湖南在中部地区率先实现全面小康，湖南省在“十二五”时期奠定了坚实的基础，经济实力大幅提升，尤其是作出了在邵阳建设湘商产业园的重大决策。然而，湖南进入中等收入阶段以后，经济社会发展不平衡和结构性矛盾仍然突出，大祥区作为分类指导中的二类地区，在全面建成小康社会的决战时期，更应立足区情，尊重发展规律，适应经济新常态，充分挖掘发展新优势，才能确保全面建成小康的目标顺利实现。

国际国内发展环境的新变化，对大祥区“十三五”经济社会既形成诸多挑战，也孕育了新的机遇。比如，经济发展进入新常态形成的倒逼机制，有利于我区转方式调结构的稳步推进；社会需求从数量向品质转变，为我区生态文化旅游产业发展创造良机；新一轮技术革命的加速扩散，让云计算、大数据、互联网+、3D打印和智能机器人等新兴产业迅速崛起；以及国家和省市多重支持政策叠加，有利于政策红利在我区集中释放。

第三节 主要制约因素

五年来，“十二五”规划确定的各项主要目标和任务均圆

满完成，为“十三五”经济社会加速发展奠定了坚实的基础，但发展中仍面临的深层次矛盾和问题。

——**经济短板明显**。全区经济总量不大，特别是工业支撑力不强，市区工业“退城入园”对大祥区发展的影响较大，规模工业成为大祥区产业的短板，开放型经济、非公经济发展水平明显偏低。

——**经济结构欠优**。经济增长对投资需求的依赖较大，消费和出口拉动明显不足。战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业发展不充分，高耗能工业占比偏高。空间开发格局有待优化，城乡统筹任务较重。企业发展壮大难，各种制约因素多，市场体制机制仍欠完善。

——**要素制约突出**。大祥区在新阶段的转型发展，仍然面临土地、资金和人才等要素瓶颈的制约。城区城镇化推进受到用地指标和可用财力的限制，新兴产业崛起受到先进技术和高端人才引进能力不足的制约。

——**创新驱动不强**。科技创新主体不强，大部分企业没有明确的创新战略规划，创新资金缺乏，技术和人才储备不够，产学研关联度不高，科技对经济的贡献率偏低。

——**管理机制不顺**。市赋予区的相关行政管理权限与区所要承担的经济社会发展职责职能不完全匹配，导致规划管理、土地管理、财税管理和企业管理等体制不顺，制约区域内经济社会发展。

第二章 “十三五” 战略构想

“十三五”时期，必须贯彻党的十八大、十八届三中、

四中全会和省十次党代会精神，围绕全面建成小康社会的发展目标，明确经济社会发展的指导思想、基本原则和主要目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实中央、省、市“两会”精神，按照“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，遵循发展速度与发展质量并举、经济发展与生态环境协调、城镇建设与乡村发展共进、社会民生与经济发展同步的发展原则，主动适应经济发展新常态，坚持稳中快进总基调，突出发展、扶贫两大抓手，围绕“一园二区三城”（一园：现代农业科技示范园，二区：新型工业产业集中区、蔡锷生态文化旅游区，三城：滨江金融商贸新城、教育新城、体育新城）建设，着力抓好供给侧结构性改革，着力夯实园区平台，着力推动项目建设，着力强化城市工作，着力改善民生民利，着力维护大局稳定，加快建设小康大祥、法治大祥、活力大祥、美丽大祥。

第二节 发展原则

——坚持发展速度与发展质量并举。立足基本区情，坚定不移把做大做强全区经济规模，提升综合实力作为中长期战略任务，积极推动全区发展方式转变和经济结构调整，全面提高发展的质量和效益，努力增强发展后劲，确保发展速度与质量同步提升。

——坚持经济发展与生态环境协调。把生态文明建设作

为经济社会发展的重要任务，严格落实主体功能区发展要求，推进绿色循环低碳的生产方式，倡导节约健康环保的生活方式，加大生态环境综合治理，实现经济、社会、人口、资源和环境协调发展，走人与自然和谐共生的绿色发展之路。

——**坚持城镇建设与乡村发展共进**。加快形成新型城镇化与美丽乡村建设同步推进的城乡一体化思路，统筹城乡发展布局，均衡配置城乡资源，逐步实现城乡基础设施、公共服务和社会保障的一体化和均衡化，深化城乡一体化的改革创新，形成城镇建设与乡村发展协调共进的新格局。

——**坚持社会民生与经济发展同步**。牢固以人为本、发展为民的执政理念，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，保持居民收入与经济同步增长，持续加大扶贫攻坚力度，提高社会事业发展水平和社会保障水平，提升居民幸福指数，使全区人民共享发展的成果。

第三节 发展定位

——**现代都市农业示范区**。以国家级现代农业科技示范园为平台，在城南街道檀江片区和面铺、板桥、蔡锷三个乡123平方公里的空间范围，建设集生态保护、农业生产、农民生活、新农村建设、休闲观光以及农业科技于一体的现代都市农业综合体。“十三五”时期，把大祥区建成为邵阳东部城市群现代都市农业示范区、农业科技高地。

——**新型工业产业引领区**。以大祥工业集中区为平台，按照“资源节约、环境友好”发展要求，形成“特色鲜明、优势互补、紧密协作、联动发展”的循环经济产业格局。“十三五”时期，把大祥区建设成为工业循环经济引领区。

——**生态文化休闲旅游区**。以蔡锷文化旅游产业园为龙

头，联合松坡公园、宝祥寺、云溪谷、檀香园、高枳水库、六岭公园等景区，结合资江、邵水黄金水道旅游开发和休闲观光农业发展，打造具有古宝庆特色的生态人文旅游项目，融入大湘西旅游圈。“十三五”时期，把大祥区建成邵阳东部城镇群的生态文化休闲旅游区。

——**现代金融商贸集聚区**。以滨江商贸金融城为中心平台，依托原有的金融商贸基础，重点发展地方金融、总部经济、城市综合体、楼宇经济、商务会展、信息服务等现代服务业，提升金融产业能级和服务实体经济能效。“十三五”时期，把大祥区建设成为邵阳市的金融商贸集聚区，发挥对周边地区金融服务的引领功能。

——**科教文化体育核心区**。以教育新城和体育新城为主要载体，优先发展科技、教育、文化、体育事业，加快发展文化创意、科技服务、教育和体育健身等产业。“十三五”时期，把大祥区建设成为邵阳乃至湘西南地区科技创新、高等教育、人才培养、文化体育产业发展的核心区。

第四节 发展战略

——**力推产业升级**。把新型工业发展作为加快全区经济发展的主要突破口，大力发展生物医药、电子信息、新能源发电、文化创意等新兴产业，改造提升能源建材、机械制造、食品加工等传统优势产业，形成以省级工业集中区为核心，大祥区湘商产业园为重点的产业集聚发展新格局。

——**力促城镇提质**。把加快新型城镇化作为全区稳增长、提质量的重要着力点，稳步推进老城区提质改造和新城区品质工程，加快学院路街道雨溪片区和面铺、蔡锷、板桥等中心乡镇（片区）建设，形成一批人口规模1万人左右的特色

中心镇，形成以城区为中心，辐射各乡镇的特色鲜明、功能互补的城镇体系。

——**力拓生态空间**。充分发挥“一江两河”生态经济资源优势，积极发展绿色经济、壮大生态旅游产业、建设美丽乡村、形成优美人居环境，使得生态经济成为全区重要的经济增长点，形成产业布局合理、低碳绿色特征凸显、生态景观宜人的生态经济区。

——**力行改革创新**。把改革创新作为全区经济社会发展的关键动力，深入落实全面深化改革的总体要求，推进整体规划、产业引导、财税体制、生态文明、城乡建设、行政管理等领域的体制机制改革和创新，依靠改革和创新驱动发展，激活生产要素，优化资源配置，形成增强全区经济社会发展的活力、动力和合力。

第五节 发展目标

“十三五”时期，大祥区将围绕在邵阳地区率先实现全面建成小康社会的战略目标，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设迈上新台阶，到2020年，经济发展、人民生活、社会发展、民主法治和生态文明等各项指标达到全面小康要求，经济发展保持中高速增长，增速高于全市平均水平。**经济社会发展的主要目标是：**

——**综合实力快速增强**。地区生产总值年均增长10.5%以上，到2020年达到211亿元；财政总收入年均增长12%以上，2020年达到9.3亿元，税收占财政总收入的比重达到90%以上，其中公共财政预算收入年均增长15%以上，到2020年达到6.2亿元；固定资产投资年均增长20%以上，到2020年达到

185 亿元;社会消费品零售总额年均增长 12%以上,到 2020 年达到 110 亿元,物价总体稳定;工业实力进一步增强,规模工业总产值年均增长 12%以上,2020 年达到 256 亿元;规模工业增加值年均增长 12%以上,2020 年达到 67 亿元。

——**结构调整成效显著**。进一步调整优化产业结构,到 2020 年,三次产业比调整达到 4: 43: 53;高新技术产业增加值占全区生产总值的比重达到 20%以上,战略性新兴产业占全区地区生产总值比重达 20%以上,园区规模工业增加值占规模工业增加值比重达 70%以上,金融机构各项贷款增长率达到 100%,规模以上企业农产品加工产值与农业产值比超过 7.34:1;新型城镇化稳步推进,城镇化率达到 80%以上。全区需求结构、要素结构、城乡区域空间结构更加优化。

——**人民生活富足幸福**。努力实现居民收入与经济发展同步增长,以税收、社会保障、转移支付等为主要手段,完善再分配机制,逐步缩小收入分配差距。“十三五”时期,力争城镇居民可支配收入年均增长达到 11%以上,农村居民人均纯收入年均增长达到 11%以上,到 2020 年,城乡居民收入分别达到 36141 元和 26393 元,城乡居民收入差距比值缩小为 1.37:1;人均住房面积达到 56 平方米,人均储蓄存款超过 41220 元,居民文教娱乐服务消费支出占总消费支出比重达到 16%,农民居民安全饮水比率达到 100%,行政村客运班线通达率达到 100%,城镇登记失业率控制在 3%以内。

——**社会建设全面推进**。加快社会事业发展,努力推进基本公共服务均等化,更高水平普及教育,公共卫生和基本医疗服务进一步加强,社会保障水平和公共文化服务体系更加健全,到 2020 年,基本医疗保险覆盖率达到 95%,基本养

老服务补贴覆盖率达到 75%；高中阶段毛入学率达到 95%，全区国民平均受教育年限达到 12 年以上；人均拥有公共文化体育设施面积达到 2.5 平方米以上；促进人口均衡发展，不断提高人口素质；实施农村危房全面改造和生态扶贫移民；社会应急体系基本健全，公共安全状况进一步好转；医疗卫生每千人拥有床位数超过 15 张；5 岁以下儿童死亡率低于 3‰；人口自然增长率控制在 10‰以内；民主法治建设和精神文明建设取得新进展。

——**外向型经济发展水平提升。**全面深化各领域改革，社会主义市场经济体制进一步完善，重点领域和关键环节的改革取得突破性进展，加大对外开放步伐，提升外向型经济发展水平，到 2020 年，全区完成外贸出口总额 16000 万美元，利用外资总额 3100 万美元，年均增长 10%，引进各种市外境内资金形成固定资产投资达到 150 亿元。

——**生态文明建设步伐加快。**资源利用效率显著提高，单位 GDP 能耗将控制在 0.62 吨标准煤以下，单位工业增加值综合能耗累计下降 15%；各类污染物排放物得到有效控制和治理，城镇污水处理率达到 90%，空气质量达标率达到 95%以上，地表水质达标率达到 100%，农村垃圾集中处理率达到 95%；城镇建成区绿化覆盖率达到 46%以上，森林覆盖率达到 33%以上；基本形成有利于生态文明建设的体制机制。

表 2：大祥区全面建成小康社会 2015 年完成程度和 2020 年目标任务

指标名称	单位	省定目标值 (2020)	2015 年		2020 年	
			数值	实现程度 (%)	区定目标	增(降)速(%)
一、经济发展	-	-			-	-

1. 人均地区生产总值(按 2010 年不变价格)		元	≥45000	33803	75.1	54440	10
2. 人均财政收入		元	≥3300	3911	100.0	5400	7
3. 税收占财政总收入的比重		%	≥80	91.1	100.0	91.1	-
4. 经济结构	二、三产业增加值占 GDP 比重	%	≥90	95.2	100.0	96	0.2
	高新技术产业增加值占 GDP 比值	%	≥20	15.5	77.7	20	5.3
5. 城镇化率		%	≥60	76.2	100.0	80	1
6. 园区规模工业增加值占规模工业增加值比重		%	≥70	55.9	79.8	70	5
7. 金融机构各项贷款增长率		%	≥100	66.1	66.1	100	9
8. 规模以上企业农产品加工产值与农业产值比		%	≥250	476.1	100.0	734	9
二、人民生活		-	-			-	-
9. 居民收入水平	城镇居民可支配收入	元	≥35000	21448	61.3	36141	11
	农村居民人均纯收入	元	≥16000	14111	88.2	26393	11
10. 人均住房使用面积		m ²	≥30	50.8	100.0	56	2
11. 人均储蓄存款		元	≥28000	39548	100.0	41220	1
12. 居民文教娱乐服务消费支出占总消费支出比重		%	≥16	15.2	94.7	16	1
13. 农村居民安全饮水比率		%	=100	100	100	100	-
14. 行政村客运班线通达率		%	≥95	100.0	100.0	100	-
三、社会发展		-	-			-	-
15. 社会保障发展	基本医疗保险覆盖率	%	≥90	92.1	100.0	95	0.6
	基本养老服务补贴覆盖率	%	≥50	69.8	100	75	1.5
16. 教育发展水平	高中阶段毛入学率	%	≥90	90.1	100.0	95	1.2
	平均受教育年限	年	≥10.5	12	100.0	12	-
17. 医疗卫生水平	每千人拥有床位数	张	≥4	15.4	100.0	15.4	-
	5 岁以下儿童死亡率	‰	≤12	4.9	100.0	3	0.02
18. 文化发展水平		m ²	≥2	2.5	100.0	2.5	-
四、民主法治		-	-			-	-
19. 城乡居民依法自治	城镇居委会依法自治达标率	%	≥90	92.6	100.0	95	0.5
	农村村委会依法自治达标率	%	≥90	92.3	100.0	95	0.6
20. 社会安全指数		%	100	85.7	85.7	100	3.2

五、生态文明		-	-			-	-
21. 单位 GDP 能耗		吨标准煤/万元	≤0.62	0.61	100	0.62	1.26
22. 环境质量指数	城镇污水处理率	%	≥70	87.5	100.0	90	0.6
	空气质量达标率	%	≥95	76.4	80.4	95	4.5
	地表水质达标率	%	100	91.7	91.7	100	1.8
	农村垃圾集中处理率	%	≥95	88.7	93.4	95	1.4
24. 绿化水平	森林资源蓄积量增长率	%	≥3	3.2	100.0	4	4.6
	城镇建成区绿化覆盖率	%	≥26	39.2	100.0	46	3.3

第三章 “一园二区三城” 空间布局

实施主体功能区布局，将经济社会发展与优化空间结构融为一体，按照重点、限制和禁止开发的总体要求，明确城镇空间、农业空间和生态空间各自发展的主要方向，科学谋划未来的发展与布局。大祥区城镇发展空间包括中心城区、工业集中区和中心镇；农业生产空间分布在学院路街道雨溪片区、城南街道檀江片区、面铺、板桥、蔡锷乡 5 个农业农村区域；重点生态功能区主要包括资江和邵水流域水体湿地及生物多样性生态功能区、武陵山区生物多样性及水土保持生态功能区。

第一节 现代农业科技示范园

空间范围：城南街道檀江片区、面铺、板桥、蔡锷乡，总面积约 123 平方公里，其中包括 1 个农产品加工聚集区、1 个涉农产业物流贸易中心（位于大祥区湘商产业园内）、1

个农机展示区、1个农业科学研究院、3个美丽乡村建设示范区、12个规模化农业生产基地等。

主要功能：通过创建国家级现代农业科技示范园，把该园区建设成为区域特色鲜明、科技含量高新、基础设施完善、运行机制灵活、龙头企业带动和辐射效应明显的现代农业科技示范平台，形成集生态保护、农业生产、农民生活、新农村建设、休闲观光以及农业科技于一体的现代都市农业生产展示综合体。

第二节 新型工业产业集中区

空间范围：加快推进3.19平方公里的大祥工业集中区建设；面铺乡、城南街道檀江片区，规划大祥区湘商产业园5.2平方公里；板桥乡，规划横冲食品加工城2平方公里。

主要功能：通过宝庆煤电和海螺云峰水泥的改造升级，打造能源建材工业集中区，围绕主导产业发展相关配套产业，加大节能减排、资源利用、污染治理力度，打造循环经济示范园区。积极发展相关先进装备制造业及商贸物流产业，形成特色产业集群。

第三节 蔡锷生态文化旅游区

空间范围：蔡锷乡，核心区域包括蔡锷大道东北面的蔡锷故居、蔡锷纪念馆、铜像广场、护国将军门楼、军魂塔、景区服务中心等，拓展区包括周边自然山水景观区和田园景观区。

主要功能：以蔡锷故居为核心，打造纪念性主题公园（和平公园），周边配套餐饮、住宿、游乐等项目，建设成为邵阳市区生态文化旅游的龙头景点，集宝庆历史文化展示、休

闲观光度假、健康养老、爱国主义教育和文物保护等多功能于一体。

第四节 滨江金融商贸新城

空间范围：宝庆西路以北、西湖路以西，沿资江南岸的滨江地带，包括邵阳市资江南岸片区棚户区改造和资江南岸护坡项目（城西老工业区退城入园改造）建设，金融核心区域位于雪峰桥至桂花桥之间的地段。

主要功能：通过改造资江南岸滨江区域，大力推进现代金融、城市综合体、总部经济等现代服务业集聚发展，打造区域性金融商贸中心。

第五节 教育新城

空间范围：学院路大学城、学院路街道雨溪片区职教新城及周边大学城商圈。

主要功能：引导邵阳学院等本科院校和邵阳市各种大专职教学学校进入大学城发展，壮大邵阳市科技、教育、文化事业，形成科技创新、高等教育、人才培养、咨询培训等高端服务业发展的核心区域。引进省内外品牌中小学入驻教育新城，打造全市精品中小学教育，引导鼓励社会办学。

第六节 体育新城

空间范围：沪昆高速以北的体育新城规划范围，以及体育中心商业圈。

主要功能：以增强人民体质、提高健康水平为目标，加快体育新城建设，积极扩大体育产品和服务供给，推动体育产业成为全区经济转型升级的重要力量，促进群众体育与竞技体育全面发展，不断满足人民群众日益增长的体育需求。

第四章 加快实现农业现代化

以创建国家现代农业示范园为契机，加快推进大祥区农业现代化，引领全市现代农业发展，成为武陵山片区现代农业发展典范。

第一节 创建国家现代农业科技示范园

紧密结合邵阳市现代农业发展战略部署，整合全区力量创建国家级现代农业科技示范园，引领全市现代农业发展。在城南街道檀江片区、板桥、面铺、蔡锷乡进行“一心一带、两轴四板块、多基地”的现代农业发展布局。“一心”，即农产品加工物流贸易中心；“一带”，即檀江风光带；“两轴”，即 S217 产业发展带和蔡锷大道产业发展带；“四板块”，即东部水产、水果、苗木、水稻板块，中部蔬菜种植板块，南部乡村旅游板块，西部生态休闲农业板块，在各大板块因地制宜建设多个规模特色生产基地。整个农业科技园总规划面积 123 平方公里，核心区面积 43 平方公里。

第二节 建设现代农业生产示范基地

围绕创建现代农业科技示范园和现代都市休闲农业的发展目标，努力打造优质稻、油茶、蔬菜、精品水果、花卉苗木、中药材、畜牧和水产养殖和等现代农业示范区基地。依托高标准农田建设工程，按“优质、高产、高效、生态、安全”的要求，打造优质稻生产基地。依托已有的资源条件，改造和扩建高产油茶基地。按照邵阳市建设现代农业的布局要求，进一步优化大祥区蔬菜产业发展，打造生态蔬菜基地。

立足现有时鲜瓜果产业发展基础，稳步扩大水果生产面积，建设时鲜特色水果产业基地。面向市场需求建设花卉苗木基地，支持发展珍贵苗木种质资源保护、种苗培育、设施栽培、花卉盆景等苗木产业。依托丘陵山地资源，建设名贵中药材生产基地。依托资江和邵水沿江湖塘，建设水产养殖基地，适度发展名、特、优水产养殖。

专栏一：大祥区现代农业示范基地及发展方向

- 1. 优质稻示范基地：**以城南街道檀江片区、板桥、面铺为重点，推广优质稻种植，到 2020 年，全区优质稻种植面积达到 13 万亩，其中超级稻示范面积达到 1 万亩。
- 2. 高产油茶示范基地：**在蔡锷乡、板桥乡建成油茶基地 1.5 万亩。
- 3. 蔬菜示范基地：**在板桥乡建设 1.2 万亩蔬菜生产基地，在城南街道檀江片区建设 1 万亩“无公害”蔬菜基地，2000 亩东风太空莲基地，把学院路街道雨溪片区建成食用菌之乡。
- 4. 精品水果示范基地：**在板桥乡建设 2000 亩邵阳美源三红蜜柚基地、在面铺乡建设 2000 亩精品水果基地，在蔡锷乡建设 6000 亩酥脆枣基地，在城南街道檀江片区、学院路街道雨溪片区各建设 2000 亩精品水果基地。
- 5. 花卉苗木基地：**在蔡锷乡发展 600 亩玫瑰花基地，在学院路街道雨溪片区发展 1000 亩花卉苗木基地，在板桥乡发展 1000 亩茶花基地。
- 6. 名贵中药材基地：**在蔡锷乡发展 1000 亩药材基地，发展 700 亩太子参种植基地。
- 7. 规模养殖基地：**在蔡锷乡兴建纯丹系原种猪场，在城南街道檀江片区、蔡锷、板桥乡各新建一个标准化养殖小区，发展猪、牛、羊等规模养殖。
- 8. 特色水产养殖基地：**在城南街道檀江片区、板桥乡、面铺乡和蔡锷乡适度发展水产养殖 2500 亩，配套休闲农业基地建设。

第三节 打造农产品加工物流贸易中心

在 S217、S338 两条省道交汇处的城南街道檀江片区、面铺乡，规划建设 5.2 平方公里的大祥区湘商产业园，打造农产品精深加工及物流贸易中心，推动一二三产业融合发展。促进

农产品种植养殖和绿色食品饮料加工产业、特色中药材和现代生物制药产业、农产品生产加工和物流产业有机结合，推动企业集群集聚发展。到 2020 年，培育建成产值亿元以上的农产品加工龙头企业 10 家，规模农产品加工企业 30 家，农产品加工率提高 75%。

第四节 创立农林科学技术研究院

整合市农科所等相关涉农科研院所，在现代农业科技示范园内创立农林科学技术研究院。实施科技兴农战略，以科技园内水稻、油茶、特色水果、中药材、畜牧和水产等产业为重点，依托龙头企业，加大与市内外农业科研院所、高等院校合作力度，加快新品种的培育和推广，不断提高农产品的质量和效益。加大节水、抗旱、防虫、防病等农业先进技术的推广应用和农民技术培训力度，提高农业生产的科学化水平。

第五节 完善现代农业经营服务体系

引导土地经营权规范有序流转，创新规模经营方式，发展适度规模生产，培育发展农业专业大户、家庭农场、农民专业化合作社、农业企业等新型农业经营主体。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业经营的现代种养业，吸引更多有识之士返乡投资创业，以家庭农场、农业庄园、休闲观光、农家采摘等项目建设为载体，加快现代农业与二三产业融合发展，创新新型农业经营体系。完善现代农业支撑体系，加快社会化服务体系、农产品市场体系、农产品质量安全体系和农村金融服务体系建设，加快新型职业农民培育和农村实用人才培养。

第五章 推进新型工业化进程

按照大项目带动、产业集群发展的要求，科学统筹、规划建设工业园区，努力形成特色鲜明、优势突出、布局合理的新兴工业集聚发展格局。

第一节 形成湘商产业园产业集群

加快湘商产业园基础设施建设，快速推进集园区主干路网工程、供水工程、供电工程、下水道工程和污水处理厂修建，根据引入企业的要求和规模，有效推进标准化厂房建设。大力推进专业园区建设，形成以农产品精深加工、涉农物流产业和电子科技等为主要特色的专业园区，促进产业集群发展。

（一）农产品精深加工园。引导邵阳市宏业农牧发展有限公司投资打造农产品精深加工园，规划面积 180 亩，建设标准化厂房 15 万平方米，入驻邵阳市永兴宏达农业开发有限公司、邵阳市万兴食品有限公司等 6 家企业，实现年生产总值 36000 万元以上。

（二）涉农物流产业园。引导中集集团、恒业黄浦置业投资建设涉农物流园，规划面积 1 平方公里，依托农产品生产基地和城区近郊优势，发展农业机械、农产品仓储、冷链保鲜、物流等相关产业。

（三）电子科技产业园。支持东莞市丰泽饰品有限公司、稳联电子有限公司和东莞明源钟表有限公司投资建设电子工业城，规划面积 200 亩，建筑面积 10 万平方米，重点扶持电子、服务外包、网络动漫、软件、IC 设计等产业发展。

到 2020 年，湘商产业园完成固定资产投资 100 亿元，工业生产总值达到 50 亿元，税收达到 2 亿元以上。

第二节 改造提升大祥工业集中区能源建材产业

依靠科技创新推动产业结构整体优化升级，改造提升能源、建材等高能耗产业。

（一）宝庆电厂二期投产。加快宝庆电厂二期 2×1000MW 发电机组投产。建设中国湖南（邵阳）固体废物综合利用示范基地，利用电厂产出的副产品粉煤灰、脱硫石膏等为原料，大力发展环保建材产业，加快形成环保建材产业集群，同时延伸产业链条，加强与周边地区石膏矿业的合作。

（二）海螺云峰水泥升级改造。推动海螺云峰水泥日产 5000 吨二期干法水泥生产线的建设。新建电站联合厂房、余热锅炉废气处理系统及电站化学处理系统、循环水泵房和水管网、冷却装置等配套设施。

按照“资源节约、环境友好”的循环经济发展要求，围绕宝庆电厂、海螺云峰水泥，建设相关配套产业链，对大祥工业集中区能源建材工业进行循环经济改造升级，大力发展低能耗、低排放、高效益、高科技的新型工业，加快发展循环经济。到 2020 年，工业区实现总产值超过 155 亿元，增加值 50 亿元，税收 6.7 亿元。

第三节 打造横冲食品医药产业城

利用城南街道檀江片区和板桥乡无公害蔬菜生产基地以及周边地区农产品优势，全力打造横冲食品医药产业城，促进资源综合利用，培育一批龙头企业，打造一批具有市场

竞争力的知名品牌，促进食品医药工业快速发展，形成食品医药企业集群。

（一）食品加工。引导当地龙头企业通过技术改造，发展农产品脱水，以及净菜包装、保鲜等精深加工，增加时鲜水果蔬菜附加值。鼓励资江米业、好运食品、忠明食品、三毛食品、湘宝王食品等企业发展绿色食品生产加工，形成粮食、蔬菜、生猪、豆制品等农产品企业集群。

（二）生物医药。引进科威制药、裕丰医药等医药制造企业入园，建设生物医药产业基地。

到 2020 年，食品医药产业实现总产值 25 亿元，增加值 8 亿元，税收 1.2 亿元以上。

第四节 积极培育战略性新兴产业

顺应新一轮产业革命的发展趋势，立足自身产业特色和优势，整合内外资源，积极培育战略性新兴产业，发展壮大产业关联度高、辐射能力强、市场前景广的新型建材、新能源发电、电子信息、生物医药和文化创意等新兴产业，抢占产业发展和竞争制高点，重点支持以农产品精深加工为基础的生物医药产业，以电子新兴产业园为依托的电子信息产业，以太阳能光伏发电、风能发电、余热发电项目为支撑的新能源产业。积极融入周边省、市战略性新兴产业发展布局，发展新兴产业的配套产业，努力培育新的经济增长点。

专栏二：大祥区支柱产业发展方向和目标

一、四大传统优势工业

1. 能源电力产业：加快宝庆煤电二期项目建设，引进超临界燃煤发电机组，同步开发 240 万吨/年煤矿，对国电集团宝庆电厂进行技术改造。到 2020 年，能源电力行业总产值达到 100 亿元。

2. 建材产业：推动海螺云峰水泥新型干法水泥生产，提升工艺水平，开发新型材料，综合利用宝庆电厂粉煤灰，生产高强石膏板、空心加气环保砖、漂珠耐

火材料、新型涂料等环保建材。到 2020 年，建材产业总产值达到 30 亿元。

3. 机械制造产业：加快鑫达机械等机械装备制造业的升级，推动矿山机械装备、水轮机、发电机及辅助设备的研发，液压元件及成套液压系统研发，促进产业集群发展。到 2020 年，机械制造产业总产值达到 10 亿元

4. 食品加工产业：加快建设横冲食品工业园，形成食品加工业产业集群，加快食用菌自动化生产基地建设，新建优质大米、宝庆米粉、豆制品熟食、玉米淀粉等生产线。到 2020 年，食品加工产业总产值达到 30 亿元。

二、三大战略性新兴产业

1. 生物医药：依托中药材资源优势，发展中药材种植基地和中药材精深加工；加快神农中药扩能改造，玫瑰花精油提取等。

2. 电子信息产业：依托电子信息产业园，扶持电子、网络动漫、软件、IC 设计等产业发展，培育扩展集成电路、数字内容、物联网等产业。

3. 新能源发电：推动太阳能光伏发电项目、风能发电项目、余热发电项目建设，打造新能源工业基地；支持大中型沼气工程项目建设，促进能源循环利用。

第六章 促进商贸金融产业崛起

依托滨江商贸金融新城建设，完善商贸物流业、金融业、“互联网+”等生产生活服务体系，改造升级传统服务业，不断提升服务业发展水平，实现商贸金融超常规、跨越式发展。

第一节 打造城区核心商贸中心

（一）商贸中心建设。发挥中心城区的交通区位优势，完善城区商品流通及市场体系，在资江南岸中心城区建设现代化商贸新城，打造全市核心商贸中心。发展规模连锁项目和大型商贸业态，打造集精品住宅、商务楼宇、高档酒店、大型购物、精品百货、休闲娱乐为一体的城市综合体，提升城区服务业发展能级，着力引进企业总部、大力发展总部经济。整合中心城区商贸网点，优化布局，打造一系列的餐饮、购物、娱乐特色街区。

（二）专业市场建设。依托湘西南农业大市场，促进农产品交易市场的完善和发展，高标准建设蔬菜专业批发市场，为邵阳高效农业的健康发展构筑交易平台。积极推进家俬、建材、体育用品、服装、副食品、日用商品经营等特色专业市场群建设。加快市场结构调整和功能创新，实现由传统市场组织形态向现代专业市场经营模式的转型。

（三）乡镇社区商业发展。加快改造传统商业中心区，建设开放型商业广场，按现代农贸市场标准新建改造乡镇市场，每个农贸市场不低于1000平方米。统筹城乡商业网点建设，推动超市、连锁店等现代商贸组织形式向乡镇和农村延伸，每个村至少建设一个“万村千乡”农家店或农资农家店。

“十三五”时期，将大祥区建设成为邵阳市区的核心商贸区，打造成邵阳东部城镇群和湘西南地区重要的商贸中心。

第二节 发展现代物流产业

（一）物流中心建设。鼓励大型物流公司参与，依托大型批发市场、零售市场，打造覆盖全区、辐射邵阳市的高效快捷的现代物流配送中心。以大祥区湘商产业园、省级工业集中区能源建材城、横冲食品医药城为重点，建设大型物流站场，鼓励和引导发展第三方物流市场，积极培育第四方物流。重点支持中南农机物流园、湘桂黔粮油瓜果商贸城和冷链物流发展。

（二）物流节点建设。以火车站、汽车站、资江河码头以及高速公路出入口为重点，全面构筑物流大载体，大力发展枢纽经济；完善配套城南街道檀江片区和蔡锷、板桥、面铺乡四个商贸物流节点，集超市、农贸市场、物流配送等功

能为一体，超市面积不低于 1000 平方米，农贸市场不低于 1000 平方米。

（三）物流信息平台建设。建立健全物流公共信息平台，为现代物流发展壮大提供科技信息保障。鼓励物流企业运用先进信息技术和信息系统，积极探索物联网技术在现代物流中的应用。

“十三五”时期，构建形成专业化、信息化、规模化、标准化的现代物流体系，逐步建成邵阳地区区域性物流中心和湘西南物流体系的重要节点。

专栏三：大祥区商贸物流及市场体系建设

一、物流基地

1、中南农机物流园：在城南街道檀江片区、面铺乡整体规划建设农机分货运分拨配送功能区、信息中心交易区、运力中心及综合服务区五大功能区，总占地面积 1500 亩，拥有 300 个货车位。

2、武陵山片区农机展示交易中心：在城南街道檀江片区清风占地 600 亩，建设农业机械、工程机械、农业运输机械的展示交易服务为主体的大市场。

3、湘桂黔粮油瓜果商贸城：在城南街道檀江片区、面铺乡湘桂黔农产品商贸城，占地 180 亩，建设标准化厂房 1 万平方米。

二、冷链物流

1、绿翔农产品冷链物流城：在城南街道檀江片区建设 2000 吨级冷库，配套建设蔬菜交易专区、检测中心、流通平台。

2、威斯珈冷链物流配送区：在学院路街道雨溪片区建设 1.6 万平方米菌类交易区和 1.6 万平方米冷链物流区。

3、生猪屠宰冷链物流区：在城南街道檀江片区六甲占地 150 亩，建设年屠宰生猪 30 万头，冷藏 5000 吨物流及精深加工区。

三、商贸市场

1、红旗中心商务区：依托红旗商业联合广场及军分区老营院为依托，建设集购物、休闲、美食、娱乐、旅游和时尚文化等于一体的“一站式”大型现代商贸圈，占地面积 150 亩。

2、城北仿古文化街市：在长兴街、临津门、狮子街建设仿古文化街市，建

设总长 1850 米。

3、**蔡锷土特产商贸街**：配套蔡锷故居景区，建设蔡锷乡土特产商贸街。

4、**铜铃农产品综合大市场**：在火车南站桂花社区范围内，铜铃西路旁，建设农产品交易冷链储藏的综合市场，占地 50 亩。

5、**城区农贸市场**：对现有城区农贸市场进行扩建提质；新增 5 个城区农贸市场。

第三节 积极发展现代金融产业

（一）引进金融机构。加大金融机构的招引力度，争取更多的国有银行、股份制银行、信托机构、担保公司、保险公司等到大祥区设立分支机构，重点引导本省商业银行在大祥区开设信贷业务，为大祥经济发展提供资金支持。

（二）鼓励金融创新。创新金融模式，支持小额贷款公司和村镇银行的组建工作，充分满足中小企业和高效农业项目“短、频、急”的资金需求。积极组建资产管理公司、投资公司，构筑政府融资平台。

（三）优化金融生态环境。加强政府、银行、企业三方对接，在企业 and 银行之间建立定期沟通的磋商机制，及时为银行提供项目和企业资金需求信息。健全企业信用基本制度，强化金融中介机构管理，建立多部门联动惩戒机制，努力营造高效、优质的金融生态环境。“十三五”时期，引进中信、兴业等商业股份制银行及小额贷款公司，全区金融机构数（含银行、贷款公司和担保公司）达到 30 家。

第四节 促进房地产业健康发展

构筑多样化、多层次的房地产供应体系，使房地产成为结构合理、市场规范、发展平稳、层次分明的城市服务业之一。

（一）健全住房供应体系。以市场运作为主，强化政府住房保障功能，逐步完善中高档商品房、经济适用房、廉租房和公共租赁房三级住房供应体系，建设人才公寓，降低人才进入的居住成本。

（二）规范房地产市场秩序。进一步规范商品房建设和销售秩序，保证房地产市场平稳健康发展。

（三）提升和完善物业管理。扩大物业管理范围，建立与居民需求层次和承受能力相适应的物业管理体系，积极引入品牌物业管理企业，进一步提升居民小区物业管理水平。

第五节 实施“互联网+”行动计划

（一）促进融合发展。实施“互联网+”行动计划，推动现代互联网技术在一二三产业中的应用。大力发展基于“互联网+”的现代农业，促进农业生产、加工和销售的智能化，加快建设农产电商公共平台，推动生鲜产品和农业生产资料的直销直供。推动信息化与工业化深度融合，加快云计算、物联网、智能工业机器人等技术在生产过程的应用，鼓励企业发展大规模个性化定制，打造智能化工厂，推动物流业智能化、高效化发展。促进电子政务、远程教育、远程医疗等信息服务业快速发展。

（二）加快平台建设。实施电子商务市场体系建设工程，探索建立电子商务市场体系框架，大力发展 B2B（企业和企业电子商务交易）市场，积极发展 B2C（企业和消费者间电子商务交易）市场，稳步推进 C2C（个人用户提供买卖交易平台的电子商务交易）市场，鼓励丰富多样的电子商务市场形态不断涌现。实施大型电子商务平台建设工程，建设一批有影响力的电子商务交易平台、贸易平台、专业服务平台和

公共服务平台，积极支持各类大型电子商务平台发展。

第七章 推动生态旅游产业发展

按照“魅力大祥、蔡锷故里”发展定位，发挥资源优势和区位优势，整合自然生态风光和历史人文景观，大力发展都市休闲旅游产业。到2020年底，创建1个4A级风景区，实现全区旅游业总收入达到8亿元以上。

第一节 建设蔡锷故居核心景区

继续推进蔡锷故居保护建设开发工程，加快蔡锷故居核心景区道路、纪念馆、铜像广场、游客接待中心及园林水系建设和配套路网建设。立足蔡锷生态文化旅游区资源优势，充分挖掘名人故里、红色经典、宝庆文化等人文内涵，加强旅游资源整合，融合发展生态自然景观、田园风光，培育蔡锷故里旅游品牌，完善产业体系、壮大产业集群。“十三五”时期，将大祥区打造成为全省乃至全国独具特色的旅游目的地和集散地，将旅游产业打造成为全区经济社会发展的重要引擎。

第二节 整合生态文化旅游资源

以蔡锷故居景区为龙头，整体开发全区生态文化旅游资源，整合青龙桥铁犀、魏源广场、六岭春色、松坡公园、宝祥寺、彩塘水库、湘竹湖、无底洞等重点景区。修复宝庆古城墙、古仙人井，加强古卸甲坊、松坡图书馆、育婴堂和抗日阵亡将士纪念碑等省市级文物保护，开发具有古宝庆特色的人文旅游项目。结合临津门、长新仿古街的修建，打造特

色旅游商品一条街。培育地方特色鲜明的土特产品、纪念品、工艺品、食品等旅游商品，重点开发传统酿酒、油纸伞、剪纸、竹编、木艺、石艺、铁艺等工艺品。推进资江南岸风光带和邵水沿岸风光带建设，结合水库资源开发水上娱乐项目。打造集旅游观光、休闲度假、爱国主义教育和文化传承等多功能于一体的都市休闲度假胜地

第三节 发展乡村休闲观光旅游

充分利用各乡镇丰富的生态资源，结合美丽乡村建设和森林公园建设，大力发展都市休闲观光农业。建设一批集居住、观光、购物、娱乐等功能为一体的特色旅游村镇。重点推进檀香园生态公园、云溪谷森林公园、宝祥寺森林公园、蔡锷观光旅游园、龙头新农村生态公园、罗士水库度假中心、板桥特色乡村旅游等项目建设，发展特色观光农业园、创意农庄等新型乡村旅游产品。加强乡村旅游公共服务配套建设，推动新农村建设和旅游功能化改造的有机结合，推进乡村旅游设施的标准化、服务的规范化、要素的特色化。实现“春赏野花遍野，夏至避暑休闲，秋看果实满园，冬来体验冰雪”大祥四季乡村游。

第四节 完善旅游景区配套建设

积极推进景区的标准化建设，重点加强景区游客接待中心、旅游厕所、公共信息服务标识、安全信息服务、环境整治等服务设施建设，提高景区服务接待能力和水平。加快星级宾馆建设，打造地方品牌旅行社，提升大祥对外窗口形象，联合双清区、北塔区共同打造邵阳市区一日游线路，将市区旅游线路纳入邵阳大的旅游圈中。开发打造各类旅游电子商

务平台，为旅游宣传、团购、导游、预订等提供全方位的服务。到 2020 年，新增五星级酒店 2 家，四星级以上酒店 3 家，新增星级农家乐 8 家以上；实现累计培训旅游从业人员 5000 人次以上。

第八章 加快科教文体事业产业发展

依托教育新城、体育新城建设，以创建教育科技文化体育核心区为目标，深化改革，提升内涵，进一步激发加快教育、科技、文化和体育事业产业发展的内部活力。

第一节 优先发展教育事业产业

（一）学前教育优质化发展。“十三五”时期，新建 2 所城区公办幼儿园，6 所乡镇中心幼儿园；全面普及学前两年教育，学前三年教育毛入园率达 95% 以上；保证留守儿童入园，改善农村留守少年儿童食宿条件；落实幼儿教师地位和待遇，加强幼儿教师队伍建设。

（二）义务教育均衡化发展。适应城乡发展需要，合理规划学校布局，推进义务教育均衡发展。建立城乡一体化的义务教育发展机制，在财政拨款、学校建设、教师配置等方面向农村倾斜。全面实行城乡薄弱学校改造工程和中小学师资队伍提质升级工程，全力化解“城区学校大班额”。重点完成樟树小学、梅子小学、六甲小学、曙光小学、大祥一中学校的新建、改建工程。到 2020 年，义务教育入学率达到 100%，巩固率达到 98% 以上，实现全区小学 50 人每班，初高 45 人每班。

（三）高中教育特色化发展。加快推进普通高中内涵和

特色建设，深化普通高中课程与教学改革，提升普通高中学校的教学质量和办学水平，鼓励长沙明德邵阳分校创办精品高中，提升大祥普通高中教育的知名度。到 2020 年，高中阶段毛入学率达 95%以上。

（四）职业教育专业化发展。加快现代职业教育体系建设，扶植壮大区域内职业院校建设成为优质劳动力培训基地和就业再就业孵化基地。落实促进民办教育的各项优惠政策和措施，继续引导民办教育规范发展。鼓励行业组织、企业举办职业学校，鼓励委托职业学校进行职工培训。

（五）高等专科教育集聚化发展。以大学城为载体，加快湖南科技工程学院、邵阳高等职业学校、邵阳电大、邵阳幼师等高等专科学校整合、集聚、优化发展。依托大学城，打造产学研孵化平台和创新创业平台，形成大学城商圈。

专栏四：大祥区“十三五”教育事业重点项目

1、学前教育标准化建设：重点完成大祥区第二幼儿园、蔡锷中心幼儿园、雨溪中心幼儿园、大祥明德幼儿园等幼儿园建设。

2、义务教育标准化建设：重点完成樟树小学、永红小学、桔园小学、曙光小学、六甲小学、西苑小学、梅子小学、罗士小学、雨溪中心完小、面铺中心完小、檀江中心完小、华夏方园小学等学校新建、扩建工程。

3、普通高中建设：建设大祥区一中、长沙明德邵阳分校等普通高中。

4、大专院校建设：新建邵阳幼师高等专科学校、市技师学院、交通学校、邵阳学院实验大楼；推进湖南工程科技学院李子园校区、邵阳技师学院、邵阳职院培训楼、邵阳职院学生宿舍、大祥区老年大学等改扩建。

第二节 创新发展科技事业产业

（一）推动产学研合作。有效整合高等院校和科研院所的社会科技资源，加快推进科技成果转化成为现实生产力。组织开展产学研对接活动，建立完善的产学研合作机制模式，

深化产学研合作的新领域、新途径、新方式，提高产学研的组织程度和合作层次。鼓励企业主动寻求产学研合作。到2020年，全区科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上，培育高新技术企业达到10家以上，高新技术产业产值占规模工业总产值的比重达到20%。

（二）完善科技服务平台。建立以政府为主导、企业为主体的创新体系，支持建立校企联合的工程技术研究中心、人才集聚平台，支持鼓励研究中心、企业技术中心、科技企业孵化器建设。以服务企业为方向，建立健全区域创新服务体系。

（三）落实创新创业政策。以产业园区为重点，加快创新创业平台建设，贯彻落实创新创业政策，引导企业健全技术创新机制，促进企业真正成为研发投入的主体、创新活动的主体和成果应用的主体。

“十三五”时期，区级以上科技成果的转化应用率达到90%以上，重大科技成果的转化应用率达到95%以上；大力实施科技惠民工程，培训技术人员50000人次，建成科技示范基地30个、示范村50个、示范户1000户；专利申请书、授权数年均增长10%以上。

第三节 繁荣发展文化事业产业

（一）完善城乡公共文化体系。十三五时期，全部完成区公共图书馆、文化馆、美术馆、乡镇街道综合文化站、村、社区公共文化活动中心（含农家书屋）建设及配备图书、报刊、电子图书和广播电视“户户通”工程，形成完善的三级文化服务网络。

（二）加大基层文化服务。建设社区文化广场、文化活

动场所和乡镇文化站，加强基层文化服务，继续开展文化下乡活动、开展有声势、有质量、有实效的送书、送戏、送电影下乡等活动。

（二）加强文物古迹保护。对古仙人井、贞节牌坊、古御甲坊、檀江桥、育婴堂等文物古迹进行修缮和保护，恢复朱家祠堂，申报召佰窑址为省级、国家级文物。

（三）发展文化创意产业。创建中国非物质文化遗产——宝庆竹刻传承与保护中心，推动宝庆根雕、竹刻、羽毛画等工艺品产业化发展。推进形成文化娱乐业、新闻出版印刷业，工艺品生产、文化体育演出、图书发行、文艺培训辅导、文化展览为主导力量的文化产业发展格局。依托现代大学城的科教文化资源，重点支持创意设计、软件开发、数字传媒、数字出版、动漫游戏等创意产业及平台建设。

至 2020 年，力争将大祥区建设成为文化事业全面繁荣、文化产业日益兴旺、文化创新活力彰显的文化强区。

第四节 健康发展体育事业产业

（一）加强体育基础设施建设。按照承办全省性运动会及国家、国际单项赛事的标准规格，加快建设体育中心及体育公园（主体建设工程包括“一场两馆一体校”，即体育场、体育馆、游泳跳水馆及综合训练馆和体育运动学校）。推进乡镇健身广场建设及村文体小广场建设。到 2020 年，形成市、区、乡、村四级全民健身设施网络，基本实现每村有 3 个以上 500 平方米文体小广场，每个乡镇建有 1000 平方米以上文化健身广场。

（二）实施全民健身计划。积极倡导全民健身，举办各类群众体育比赛，促进大众体育事业发展，拓展公众体育活

动空间。积极推动竞技体育发展，不断提高体育科教水平，加大向省级以上训练部门输送优秀体育后备人才力度。到“十三五”末，实现经常性参加体育锻炼的人数占全区总人口的50%以上，全区体质合格率成年人基本达到75%以上，青少年基本达到95%以上。

（三）发展体育相关产业。积极培育多元市场主体，吸引社会资本参与体育事业产业发展，提供适应群众需求、丰富多样的产品和服务。发展健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训、体育用品制造与销售等体育产业。推动体育与教育培训、体育旅游、体育传媒、体育会展、体育广告、体育影视等相关业态的发展。以体育设施为载体，打造城市体育服务综合体，推动体育与住宅、休闲、商业综合开发。

第九章 统筹推进城市和乡村发展

加快中心城区扩容提质，增强高端要素集聚扩散能力、完善交通、市政、信息等基础设施，增强城市综合承载力，加快推进城乡一体化建设，建设特色乡镇。

第一节 优化中心城区发展

加快市区三环快速道路建设，改善城区交通，增强中心城区与区域经济交流合作能力，提升中心城市功能。加快滨江中央金融商贸新城建设，进一步促进老城区扩容提质，积极推进生产性服务业和生活性服务业协同发展，高度重视中心城区商业设施建设和商业流通培育。围绕城市功能定位，科学划定城市开发边界和开发强度，有序推进桃花新城、体

育新城、教育新城等新城区的建设，不断拓展中心城区空间，完善城市功能，增强中心城市综合承载能力，提升城市品位。加快市政公用设施建设，实施城市供水管网扩容改造，完善天然气输配、集中供热管网和污水处理设施，建设城市垃圾收集、转运、处理系统，完善防洪排涝体系。建设路网完善、密度合理、市政道路与城际道路互联互通的城镇道路体系。到2020年，中心城区建成38平方公里。

第二节 建设特色品牌乡镇

强化乡镇规划设计，引导学院路街道雨溪片区、城南街道檀江片区和面铺、板桥、蔡锷等乡镇向特色化、品牌化发展，宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜游则游，加快建设美丽生态乡镇，有序提升城镇化水平。重点建制镇结合自身优势，因地制宜进行产业布局，积极发展特色产业、乡镇企业和农村服务业，切实增强其吸纳农村人口、带动农村发展的能力，充分发挥重点小城镇的聚集辐射功能。加快城镇基础设施建设，不断完善公共服务体系，提升小城镇的综合服务能力。培育发展特色经济，强化产业支撑，加快形成设施合理配套、特色鲜明突出的城镇体系。

专栏五：大祥区乡镇发展功能定位

乡镇名称	类型	功能定位和发展方向
学院路街道雨溪片区	省级工业集中区	依托能源建材工业城，加快传统优势工业的循环化改造，打造循环经济示范区，建设省级工业集中区。
面铺乡	生态休闲观光农业区	依托云溪谷国家森林公园、百果洲生态园、九丰现代农业园，全力打造城市生态旅游后花园。
城南街道檀江片区	无公害蔬菜基地	依托蔬菜产业优势，打造邵阳蔬菜之乡，结合檀江生态和田园风光，打造市区周边生态休闲胜地。
板桥乡	现代农业发展示范区	以经济林木、花卉苗木、蔬菜、水果和水产规模化种养为主导产业，打造邵阳地区现代农业示范区。

蔡锷乡	生态文化旅游胜地	以蔡锷故居为核心，完善休闲服务设施，带动周边地区发展休闲农庄、庭院经济，打造生态文化旅游胜地。
-----	----------	---

第三节 加快农业转移人口市民化

加快建立分类有序的农民工市民化推进机制，取消城镇落户限制，稳步解决有稳定劳动关系并在城镇居住一定年限的农民工及新生代农民工转化为城镇居民问题。以推进基本公共服务均等化和解决城镇落户为重点，着力解决好农民工劳动保护、就业扶持、技能培训、子女教育、社会保障、住房等现实问题，分期分批逐步将农民工纳入城镇医疗、养老、失业、生育、工伤等基本社会保险以及城镇最低生活保障和住房保障体系，使更多符合条件的农民工能在城镇安家落户，真正转变为城镇居民，并逐步融入城市社会。妥善解决失地农民的市民化，完善征地补偿安置制度，积极拓宽就业渠道，加强再就业技能培训，优先推荐和安排失地农民就业，鼓励失地农民自主创业，采取个人缴费、集体补助和政府扶持的方式，逐步将失地农民全面纳入城镇社会保障体系，使失地农民在就业、教育、医疗、养老、住房等方面享受城镇居民同等待遇。

第四节 完善优化城市管理体系

按照“生态、园林、智慧”城市建设的要求，完善城市管理体系。完善城市管理体制，建设数字化城管平台，整合城市管理资源，实现城市长效管理。积极推进“城中村”及“棚户区”改造，加快对老城区小街小巷整改提质。推广生态住宅小区和智能化小区建设，规范物业管理，改善居住环境和质量。提高城市管理水平，探索环卫物业管理体制。大

力推进“五城同创”，建成国家“卫生城市”、“森林城市”、省级“文明城市”、“法治城市”、“园林城市”。加强和创新城市管理工作，提升城市文明素质和整体形象，努力创造良好的城市人文环境、生活环境和生态环境。推动城镇化行政区划管理改革，科学规划街道和社区管辖范围，有序推进乡镇社区化改造。

第五节 努力推进美丽乡村建设

（一）新农村示范片建设。稳步推进农村住房制度改革和农村集中居住，加快建设农村新型社区，重点推进蔡锷、龙头、清风等新农村示范片建设。突出完善村庄整治建设规划，着重改善农村生产生活条件，弘扬传承良好的民风民俗，培育健康文明的生产生活习惯，打造大祥区新农村建设示范样板。

（二）农村基础建设升级。加强水电路等基础设施建设、优化村庄生态环境、推进基层组织建设和产业发展。进一步完善农村基础设施条件，加快城镇基础设施向农村延伸，重点在道路交通、水、电、互联网、垃圾处理、污水处理等方面实现改造升级，全面提升农村基础设施水平，提升农村公共服务水平，加强农村生态环境建设。

（三）秀美村庄建设。以“建设美丽家园、开创美好生活”为要求，在乡镇的政府机关、单位、小区内以及公共土地上见缝插绿；在农村路旁、水旁、村旁、宅旁植树补绿。利用农村外围丰富的土地资源，营建自然朴实、乡情浓郁的山水田园生产生活。“十三五”末，全区78个行政村的村庄的道路、庭院、湿地、公共绿地、村容村貌得到明显改善。

第六节 加快建设美好社区

以社区服务型党组织规范化建设为引导，整合社会资源，按照“设施完备、组织健全、治理创新、居民自治、生活美好”的要求，全面推进美好社区建设。高度重视社区基层党组织建设，把社区党组织建设成为社区管理和服务的核心力量。完善社区治理模式，推行“3+N”治理模式，建立“一本三化”（以人为本、信息化支撑、网格化治理、社会化服务）服务管理体系。完善社区基础建设，推进居民自治，全区社区基本达到美好社区标准。“十三五”时期，全区社区基本构建完善的党组织体系，每个社区建议一个标准便民服务站。

第十章 推进生态文明建设

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，着力推进绿色、循环、低碳发展，加大生态环境保护力度，建设生态文明新家园。

第一节 促进能源资源节约

加强生产、流通、消费全过程资源节约，推动资源利用方式根本转变。在工业、建筑、交通运输、公共机构等领域全面加强节能管理，大幅提高能源利用效率。

（一）节约集约利用资源。集约利用土地资源，保障重点项目用地需求，适度提升建设用地规模。实施矿山环境治理和综合利用工程，提高矿产资源开采综合利用率。对现有

灌区进行节水改造，提高农业用水效率。以水资源供需平衡为原则实行工业用水总量控制，推进对食品、工业、化学工业、造纸工业、纺织工业等用水大户和污染大户的节水改造，至 2020 年，工业用水重复利用率提高到 40%，水利用系数提高到 92%，万元增加值净取水量下降到 56 立方米。

（二）提高能源利用效率。提高能源效率，加快结构调整，发展高附加值、低能耗的制造业和生产性服务业，提高能源利用效率。加快淘汰落后产能，进一步健全和完善落后产能退出机制，加强技术改造，引导企业加大节能技术的开发引进。

（三）促进绿色发展。推动园区循环化改造，开发利用“城市矿产”，发展再制造，做好大宗固体废弃物、餐厨废弃物、农村生产生活废弃物、秸秆和粪污等资源化利用，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。推动低碳技术示范和应用，推进低碳社区、园区、景区试点示范。

第二节 加强生态保护和修复

实施重大生态修复工程，推进荒漠化、石漠化、水土流失等综合治理。加强自然生态系统保护，扩大森林、湖泊、湿地面积，保护生物多样性，增强生态产品生产能力。

（一）保护水资源和湿地资源。重点开展重要水源涵养区和饮用水水源地保护，将饮用水水源地环境保护作为优先领域，以资水、邵水等为重点，实施水生态环境保护与修复工程，保证源头水质达 II 类地表水水质标准。推进水资源和水环境整治工程、库区与小流域治理工程、河道疏浚工程，维持大祥区资水、邵水流域的湿地面积和功能，维护湿地生态平衡。

（二）保护森林资源。以生态绿色大祥建设为导向，围绕建设区域生态屏障核心目标，以实施退耕还林及后续产业、荒山造林等项目工程为依托，以加强江河流域绿化美化工程、省市公路主干线周边生态造林为重点，切实加强对全区森林的日常管护。重点推进油茶特色经济林综合区和现代油茶示范园拓展区建设。

（三）保护生物多样性。建立野生动物、野生植物、农业珍稀种植物种、农业野生近缘物种等生物多样性保护示范区、重点监管区、恢复示范区建设试点，重点保护珍稀野生动植物及其栖息生存环境。加强对外来物种的登记管理，重视有害生物防治。建立生物多样性监管、评价和预警机制。开展生物物种资源调查，推动种质资源库建设。

（四）实施“四边五年”工程。在2016-2020年五年期间，以宜居宜游的森林城市和美丽乡村为目标，以四边（路边、水边、城边、村边）为重点，持续推进“城市中心园林化、城郊地区森林化、江河道路林网化、社区庭园花园化、产业经济生态化”，打造天蓝地绿、山清水秀、花果飘香、安居乐业的美丽大祥。

第三节 突出抓好重点污染防治

以解决大气、水、土壤等污染为重点，加强污染综合防治，实现污染物减排由总量控制向环境质量改善转变。控制农业面源污染，开展农村环境综合整治，加强耕地质量建设。加强防灾减灾体系建设，提高适应气候变化能力。

（一）大气污染治理。实施大气污染防治行动，加快建立大气污染联防联控机制，加强城区道路的维护和规范建筑施工等措施减少扬尘产生量；通过绿化、道路保洁、洒水和

吸尘车等措施，减少扬尘污染。集中整治城镇生活锅炉的烟尘污染，对城镇主要街道的餐饮业督促建设治污设施，减轻油烟污染。建立土壤污染防治和修复机制，抓好森林、河流、水库等重要生态系统以及生态脆弱地区保护修复的工作。加强重点区域环境风险分析和排查，建立健全环保执法监管体系。改善能源结构，积极推广使用清洁能源。

（二）水污染治理。加强水资源保护和水环境综合治理，确定水功能区限制纳污红线，从严核定水域纳污容量，严格控制排污总量，重点推进资江流域区内工业排放性污染综合治理。科学划定水功能区和主要饮用水源保护区，实施水资源功能区管理。完善污水、垃圾处理收费政策，适当提高收费标准。建立工业企业重点监控名单，通过调整农业产业结构，控制农业面源污染。

（三）固体废弃物污染治理。推广综合利用新技术，鼓励兴办资源再生企业，提高固体废弃物的综合利用率。完善对工业废弃物的管理措施，对工业危险废弃物实行集中处理。建立完善的城乡生活垃圾收集系统和运输系统，积极推行分类袋装化，增强垃圾无害化处理能力。

第四节 加强农村环境综合整治

推进全区农村环境综合整治项目，通过污水集中处理设施、沼气池来改善农村生态环境。加大农业面源污染治理力度，合理布局畜禽水产禁养区和集约化畜禽养殖区。推进农业清洁生产，提高模式栽培、测土配方施肥、绿色植保等技术覆盖率。应用农药减量化和残留控制技术，建立农药减量增效示范区，以点带面加速农药减量增效集成技术的完善和推广。加快实施饮用水水源地保护工程、农村生活污水整治

工程、农村生活垃圾整治工程、农村畜禽养殖污染治理工程。

第十一章 完善基础设施支撑体系

按照设施网络化、管理智能化、运行一体化的要求，加快构建以综合运输网、能源保障网、水利保障网、信息互联网等主的现代基础设施网络，全面提升经济社会发展的服务保障水平。

第一节 综合交通网络建设

全力推进交通基础设施建设，形成以高速公路为龙头，以骨架路网为支撑，多种交通网络协调发展的交通体系。

（一）国省县道提质升级。加快高速连接线拓宽提质，提质扩改国道 G207。进行 S231（邵毛路）扩改，全长 17.2 公里，路宽 12 米；扩改 S338 省道 8 公里；加快邵板路的扩建、双荷路的扩建、清檀路的改建。县道 X019、X075 与园区、城区道路衔接综合利用。

（二）加快建设现代科技农业示范园“三横四纵”主干道建设。利用邵阳市区建设三环线机会，畅通三条横向主干道及连接线。加快中心城区四条纵向通道向各乡镇延伸，完善乡镇道路配套建设，建设中心城区到各乡镇的快速通道，打造 15 分钟经济圈。

（三）工业集中区路网建设。加快推进雨檀路、檀溪大道、高新路、湘商路、田冲路、宝电路等 15 条主干支线。

（四）城市干线道建设。修建扩贯通城区的大通道，修建新城大道（桃花路至双江口大桥）长 4.5 公里，路宽 60 米道路建设及配套设施建设。修建蔡锷大道全程 19 公里，

路宽 42 道路建设及配套设施建设。修建学院路二期工程（梅子井至唐四村）长 5.3 公里。修建大祥路北段建设，全长 1.8 公里。加快雪峰南路路网建设，雪峰南路长 4.1 公里。加快大祥路建设、红旗西路建设、香樟路建设、马蹄路延伸段建设。加快邵水西路延伸段建设、铜铃西路延伸段建设、桔园路建设、马鞍石路建设、湖口井路建设、世纪大道路建设、大井头路建设、深塘路建设、荷园路建设、孙家岭路建设、铜陵路建设、庙屋路、七里坪路建设、民族路建设、电机路改造、文化路修建。

（五）农村通组道路。在“十三五”期间，每年完成 30 公里以上的通组道路修建，累计完成 150 公里通组道路建设。进一步完善乡村道路安保设施。

（六）公共综合交通。加强城乡公共交通体系建设，优化城市公交线网。推进邵阳火车南站扩改工程，进行到发线、站台、站房、停车场、换乘区等改扩建。汽车南站迁建，推动站房、停车场、换乘区建设。加大公交站场建设力度，争取“十三五”期间，新增城乡交通线路 6 条，公交及客车班线招呼站台 30 处，基本实现城乡公交一体化。

第二节 能源保障体系建设

按照安全可靠、清洁高效的要求，有效提高能源自给率，构筑多品种、多渠道的能源保障体系。支持发展水电、风电、太阳能等可再生能源发电，加快燃气干线管道建设。

（一）城区、农村电网升级。加快城区、农村电网改造，农村电网覆盖全区所有行政村，规划农电低电压治理项目 30 个台区。加快机电设备的增效扩容和除险改造，以及配套电

网的改造等。积极推进学院路街道雨溪片区唐四、城南街道檀江片区永兴 220 千伏降压站；板桥横冲村、蔡锷故居、资江二桥 110 千伏降压站，蔡锷大道、香铺南路、学院路延伸段、资江南路风光带、桃花新城路网电网建设。

（二）天然气管网建设。大力实施清洁能源建设，加快天然气管网规划建设衔接工作，推广天然气使用，逐步完成天然气对管道煤气的替代。

（三）清洁能源利用。加快建设蔡锷中宝大型规模化养殖场沼气工程，建设规模为日产沼气 500 立方米以上。新增联户和小区沼气工程 100 处，管道沼气用户 300 户，力争“十三五”末全区沼气用户达 2000 户，沼气用户入户率占全区农户总数的 10%。推广太阳能热水器 1000m²，太阳能路灯 5000 盏。

第三节 水利保障体系建设

进一步健全水资源配置和防洪减灾体系，重点实施小型病险水库除险加固、水毁工程修复、农村饮水安全、灌区渠系节水配套改造、电站增效扩容、水土流失综合治理工程，提升本区生态环境和城乡宜居环境，提高水资源调控水平和供水保障能力。

（一）防洪治涝减灾工程。以城区防洪堤工程建设为龙头，以重要河道、病险水库（水闸）和洪涝区治理为重点，不断完善区域山洪预警系统。加快完成小 I、小 II 型病险水库及塘坝的除险加固。全面推进资水干流治理工程及中小河流、农村河道治理工程建设，完成城区防洪保护圈的建设，启动资水干流非城区河段治理，加快实施中小河流治理工程，积极争取、逐步开展农村水系治理。到 2020 年，城市防洪

治涝达标率达到 80%以上、乡镇防洪治涝达标率达到 50%以上。

（二）水资源利用工程。加快推动水源工程建设，逐步建立配置合理、高效利用的水资源保障体系，推动产业结构调整 and 节水技术推广工作，提高水资源利用效率。到 2020 年，升级鸟冲、岩门前等 21 座骨干山塘为小型水库，整修一批小微型水利工程，加快“五小”水利工程建设，提高抗旱应急能力；万元工业增加值用水量 56m^3 ，农业灌溉水利用系数提高至 0.536，工业用水重复率提高至 40%。

（三）农田水利工程。进一步加强小型农田水利工程建设，完善农田灌排体系，改善农田灌溉条件，提高灌溉供水能力、灌溉率、灌溉保证率和灌溉效益。到 2020 年，耕地灌溉率 80%、净增农田有效灌溉面积 2.1 万亩，新增高标准农田建设 1.2 万亩、新增高效节水灌溉面积 2.0 万亩。

（四）河流流域治理工程。实施邵水河流域治理工程，进行 5 公里河道改造，推进金桥溪 5 公里廊道建设。实施檀江河水域治理工程，加快 30 公里渠道硬化。加大岸坡防护和整治，加快大祥生态保护圈和新滩生态保护圈建设，新建土堤、岸坡防护和进行岸坡整治。对苏溪板桥段和平河道、唐冲蔡锷段农村河道和雨溪桥雨溪段农村河道进行整治。

（五）安全饮水工程。构建城乡一体的安全供水保障体系，推进各乡镇安全饮水工程，进行管网延伸、水质处理、水池加固，加快面铺乡和学院路街道雨溪片区水厂扩建。到 2020 年，农村自来水入户率达到 100%以上，集中供水率达 100%以上。

专栏六：大祥区“十三五”基础设施建设重点项目

一、交通

1、城市路网建设：重点加强旧城区路网改造；各街道扩建、改造、提质；大祥路、学院路二期工程、马鞍石路、雪峰南路、红旗西路、香樟路、邵水西路延伸段、铜铃西路延伸段、湖口井路、电机路、紫霞路、园艺路、金山路、红旗路延伸段、桃花新城路网等建设。

2、农业科技示范园路网：“三横”，即板桥召佰-学院路街道雨溪片区翁家、板桥乡政府-学院路街道雨溪片区、面铺划船-蔡锷故居；“四纵”，即邵毛路(S231)、邵九路（蔡锷大道）、香铺南路（S338）、桃花南路。

3、工业集中区（湘商产业园）路网：雨檀路、檀溪大道、高新路、湘商路、田冲路、宝电路等15条主干支线。

4、乡镇路网：学院路街道雨溪片区、城南街道檀江片区和面铺、板桥、蔡锷等乡镇路网连通、扩改、延伸建设150公里。

二、能源

1、电网改造工程：实施宝庆煤电二期项目改造，学院路街道雨溪片区农电低电压治理项目建设、农村电网改造项目。

2、新能源发电：太阳能光伏发电项目建设、风能发电、大中型沼气发电工程。

三、水利

1、水利设施建设：各乡镇水库建设和城市防洪工程建设；各乡镇小型农田水利工程；资水河、邵水河、檀江河综合治理工程；改建金桥溪廊道建设5公里；病险水库除险加固及山塘清污；水系生态修复工程项目；水源地保护工程项目。

2、城乡饮水工程：实施农村饮水工程提质改造，加强各乡镇供水设施建设，实施管网延伸，水质处理，水池加固建设；在面铺乡、学院路街道雨溪片区分别新建一个解决三万人的水厂。

四、资江风光带

加强资江风光带大祥区沿岸绿化建设和水面保护；美化资江风光带道路，加强游客接待中心、停车场、游客码头、水上旅游开发、旅游基础配套设施建设。

第四节 信息化基础设施建设

（一）现代通信网络建设。多层面推进城市光纤接入网与新一代移动通信网络布局，逐步实现城区居民光纤到户，乡镇农村实施村村通工程，推动行政村实现信息化新农村。建设光缆为主、微波为辅的智能化电话传输网和宽带多媒体通信网，加速实现区域内无线通信信号无缝覆盖，消除自然村、交通沿线的通信盲区。

（二）宽带和广播电视网络建设。加快推进光纤宽带网

络、下一代互联网和下一代广播电视网建设和升级改造，推进城乡宽带网络基础设施适度超前建设和均衡发展。完善信息基础设施，加快城乡电子防控系统联网，新建一批 4G 基站，电视发射塔，推进农村应急广播“村村响”工程，推进“数字大祥”的地理信息系统建设。至 2020 年止，无线网络覆盖率达到 100%，有线网络接入率达到 70%以上。

（三）信息化技术应用和共享。积极打造电子政务平台。建设和完善统一的电子政务支撑平台，完善网上行政审批工作“一站式”服务功能，推广办公自动化系统应用。推进重点企业信息化改造，提升社区信息化水平，增强教育、农业、旅游等重点领域以及农村地区的信息化建设，提升信息化服务水平和管理能力。

（四）数字城市工程。加快推进“智慧城市”、“数字城管”、平安城市和应急指挥等数字城市重点工程项目建设，提升城市管理效率和能力。加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，建设数字化的平安城市。

（五）数字民生工程。深化信息技术在文化教育、医疗卫生、医药食品安全、社保、社区服务等民生服务领域的应用，加快构建面向企业和公众的综合性公共服务平台，实现宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通。

第五节 市政环卫基础设施建设

开展城乡环境综合整治，加大城镇污水处理、垃圾无害化处理设施建设力度。加强城市园林绿化，加大城镇绿地及干道、水系绿色走廊建设，不断提高城区及重点城镇的综合质量。加强城镇公共厕所建设。在城区实施旱厕改水厕 60 座，新建一类公共水厕 10 座、二类公共水厕 50 座，三类公

共水厕改为二类公共水厕 96 座，在农村实施住户改厕 10000 万座以上。加快餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目建设。建设 200 吨/日的餐厨废弃物处理系统。配套建设沼气净化处理系统、污水处理系统、臭气处理系统等设施。修建预处理车间、厌氧处理车间、沼气处理和废水处理车间等；加大城市垃圾处理和城市绿化建设力度。实施城镇垃圾填埋场、垃圾中转站建设等一批城镇垃圾处理项目，50 座中小型垃圾收集站，配置完善的垃圾收集屋、果皮箱、垃圾桶。强化城镇绿化项目，美化城市环境。

第十二章 健全民生和社会保障体系

努力构建与现代化建设和全面小康建设相适应的社会公共服务体系，坚持以人为本，持续改善民生，积极构建公平公正、共建共享的包容性发展新机制，使发展成果惠及全区人民。

第一节 完善收入分配制度

深入贯彻落实国家收入分配制度改革的各项政策，处理好经济发展与收入分配的关系，形成合理有序的收入分配格局，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。逐步提高最低工资标准，促进中低收入职工收入增加。完善企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，维护职工合法权益。完善优化公务员和事业单位人员合理的工资增长机制，确保其工资正常增长。完善企业退休人员基本养老金、城乡最低生活保障

等社会保障待遇标准正常增长机制。多渠道增加城乡居民收入。规范收入分配秩序，逐步缩小城乡、不同职业间的收入差距。到 2020 年，城乡可支配收入差距比由目前的 1.5 缩小到 1.4 以内。

第二节 完善创业就业体系

（一）优化服务促进就业。把新增就业与控制失业率作为宏观经济社会调控的主要目标，加强公共就业服务工作组组织、服务标准、评估反馈体系建设，及时为企业和求职者提供就业信息和人力资源情况服务。加强人力资源市场建设，形成以公共人力资源市场为核心的信息化、网络化的人力资源服务市场，为用工企业和求职者搭建交流互动平台。

（二）促进创业带动就业。加大扶持力度，推动创业孵化，鼓励全民创业。重点扶持高校毕业生和返乡农民工等群体创业。进一步加强创业孵化基地建设，培育众创空间等新型孵化模式，支持创业基地发展，培育创业创新平台。大力推进小额担保贷款工作，建立健全小额担保贷款工作长效机制，至 2020 年，发放小额担保贷款 5.3 亿元。

（三）强化培训助推就业。建设劳动力转移和再就业培训中心，打造创业孵化基地。构建劳动者终身职业培训体系，启动实施农民工职业技能提升计划，大力开展职业技能培训和创业培训。“十三五”期间，实现全区城镇新增就业 20000 人以上，失业人员再就业 5000 人，农村劳动力转移就业 10000 人以上，职业技能培训 15000 人以上，城镇登记失业率控制在 3%以内。

第三节 优化人才队伍建设

高度重视人才培育和人才引进，广泛吸引国内外优秀人才，使人才成为实现大祥区经济社会发展的重要支撑。

（一）健全人才引进和培养体系。加大人才培养力度，重点实施经营管理人才培训工程、专业技术人才培训工程和高技能人才培训工程，不断加快本地人才的知识更新。支持高层次引进人才到国内外著名机构学习培训、开展科技合作和学术交流，加快构建支撑产业集聚、创新发展的人才高地。

（二）完善人才发展环境。设立人才引进、培养和奖励专项资金，建立和完善“高、专、尖”人才政府津贴制度。创造良好政策环境，发挥对优秀人才的引导功能，强化企业人才激励机制，完善技术成果转化利润分成和奖励制度。

（三）优化人才队伍结构。加强公务员队伍建设，完善公务员选用机制，坚持凡进必考，加大从基层一线考录公务员力度；按照经济结构优化升级的需求，强化企业优秀管理人才和研发型人才队伍建设，不断优化人才专业结构。积极引导优秀人才向新兴产业、支柱产业转移。

第四节 完善公共卫生服务

（一）推进基本公共卫生服务均等化。构建覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，形成四位一体的基本医疗卫生服务体系建设。优化配置城乡医疗卫生资源，构建便利化的医疗卫生服务网络，重点完成区级医疗机构、乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心的标准化建设。

（二）落实传染病防控工作措施。科学开展传染病疫情监测预警，落实重点疾病、重点场所和重点人群的防控措施，全力做好 H7N9 禽流感、手足口病等重点传染病的防控工作，

继续做好艾滋病、结核病防治工作，传染病发病率逐年降低。

（二）完善医药医疗服务体系。发挥中医药预防保健治疗服务作用。加强疾控机构能力建设，落实疾病防控工作措施。加强突发公共卫生事件应急防控体系建设，加强妇女儿童保健服务和管理。完善多元办医格局，积极稳妥推进公立医院改革，鼓励社会力量兴办医疗卫生事业，加快区人民医院业务综合楼、区第二人民医院、区医疗养老中心等建设。扎实开展健康教育和健康促进、早诊早治、疾病规范化管理等工作，有效控制慢性病，切实减轻慢性病负担，建立完善慢性病防控长效机制，推动省级慢性病综合防控示范区创建。全面执行国家基本药物制度，加大基层卫生人才培养教育，推进卫生监督执法、重大疾病预防控制及医疗紧急救援工作。到2020年，90%乡镇卫生院、50%村卫生室实现标准化提质改造，全区卫生安全监督覆盖率达到95%以上。

（三）稳步推进人口计生工作。控制人口数量、提高人口素质、改善人口结构。人口自然增长率控制在10%以内。

第五节 完善社会保障体系

（一）扩大社会保险覆盖面。重点做好农民工、非公有制经济从业人员、灵活就业人员以及关停破产企业职工参加五项社会保险工作，特别是征地农民社会保障工作，积极引导失地农民选择参加企业职工养老保险和城乡居民养老保险，做到应保尽保。

（二）完善医疗保险。积极探索建立与经济发展水平相适应的筹资机制，不断提高社会保障水平，到2020年，将职工医保和城镇居民医保政策范围内住院费用支付比例分别提高到90%和70%，提高医保最高支付限额。加快建立统

筹城乡的基本医保管理体制，整合职工医保、城镇居民医保和新农合制度管理职能和经办资源。

（三）完善社会保障救助体系。努力抓好城乡社会救助工作，形成“四级救助圈”救助网络，完善社会福利制度，加快福利设施建设，解决好特困家庭生活问题。加强以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系的建设。完善住房保障体系。加快保障性住房建设和农村危旧房改造工程，有序推进公租房和廉租房并轨，继续搞好棚户区改造。

第六节 全力推进精准扶贫

全力推进精准扶贫精准脱贫，针对区内 10875 贫困人口，通过产业扶贫、驻村帮扶、结对帮扶、危房改造、金融扶贫、雨露计划等精准扶贫举措，按照“四个一批”要求，扶持生产和就业发展一批、易地扶贫搬迁安置一批、低保政策兜底一批、医疗政策扶持一批，确保区内贫困人口在 2017 年底前全部脱贫。

（一）基础建设帮扶。积极争取落实项目资金，加快贫困区域的基础设施建设和人居环境建设，重点解决乡村公路维修和组道硬化、排水、垃圾处理等突出问题，抓好水毁恢复工程建设，抓好小流域治理和病险水库除险加固工程，切实加强农田基本水利建设。

（二）产业扶贫。围绕特色农业和农产品加工业，依托大祥区资源优势，以片区产业发展规划为引领，设立产业扶贫专项资金，加大小额信贷资金投入；着力打造扶贫特色优势产业，发展特色经作、畜牧、水产等产业；鼓励以“基地+贫困户”、农民合作社结对贫困户等发展模式，不断增加

贫困群众收入；探索蔡锷乡、板桥乡等旅游扶贫新经验。

（三）驻村帮扶。针对区内贫困村，安排区直单位进村入户，定人、定点帮扶，实施区内贫困村驻村帮扶全覆盖工程。践行“区领导联点、单位驻点包村、干部结对帮户”的工作机制，全面落实驻村帮扶工作，并对驻村帮扶工作实施专项考核，确保帮扶成效；以此帮助贫困村早日脱贫摘帽，帮助贫困人口早日脱贫致富。

（四）结对帮扶。为进一步确保2017年前，区内所有农村贫困人口如期脱贫，秉着不让任何一个贫困人口掉队的宗旨，针对没有帮扶单位对接的村及贫困人口，安排实施结对帮扶专项工作。发动区内机关单位、事业团体广大党员干部下村进户，与贫困户结穷亲，访贫问需，访贫问苦，摸清贫困原因，帮助其发展，实现预期内脱贫。

（五）金融扶贫。全面启动金融扶贫。充分利用银行资金投入扶贫，实施财政专项贴息，推动贴息贷款投放贫困村、贫困户，支持产业发展，支持脱贫致富项目。打通贫困户缺资金发展阻碍，开发设置一系列支持精准贫困户增收脱贫的金融产品，如小额信贷、联户联包贷款、精准贫困户自有土地、山林、房产等所有权证（使用权、流转权证）抵押担保贷款等。在精准贫困地区设立小额贷款保险和小额贷款风险基金，为遭遇意外或无力还款的精准贫困户免除还款责任，做到真扶贫，扶真贫。

（六）教育培训扶贫。实施教育扶贫工程，改善贫困农村办学条件，提升师资力量。对其贫困村、贫困户中剩余劳动力，积极组织开展劳动转移培训、就业扶持和实用技术培

训，引导其到经济发达地区务工就业脱贫，帮助贫困户掌握1-2门实用技术。全面实施雨露计划，鼓励农村建档立卡贫困户子女就读职业院校，对在档在校贫困子弟予以1500元/户每年的助学帮扶，帮助贫困户子女提升自身素质，促进就业发展，摘掉穷二代帽子。

（七）实施安居工程。结合产业布局和村庄规划，大力推进危房改造扶贫安居工程、易地扶贫和生态移民搬迁工程，到2020年，完成安居工程3000户，其中易地扶贫搬迁1300户，不断提高贫困农户生活质量和水平。努力解决城乡无房户、危房户的住房难问题，扎实推进乡村租房建设和农村危房改造工程，全面实施“关爱”工程。

第七节 统筹其他事业发展

积极开展爱卫工作，创建国家卫生城市。大力推动民政和其他社会事业发展。高度重视双拥、优抚、军休工作，促进社会慈善、福利事业发展，加快殡葬事业改革。抓好老龄工作，确保老年人身心健康。充分发挥工会在维权、调处劳动纠纷方面的作用。加强妇女儿童和残疾人工作，保障其合法权利。发挥共青团的先锋模范作用，执行党的民族、宗教、侨务、台务、民主党派和无党派政策，抓好相关工作。

第十三章 深化改革和对外开放

按照中央和省委统一部署，推进全面深化改革。以市区区位优势为依托，以各类产业园区为平台，加快招商引资，扩大跨区域合作，积极发展外向型经济，全面提升对外开放水平。

第一节 推进全面深化改革

全面贯彻中央全面深化改革决定的总体部署，制定和实施大祥区经济体制、民主法制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等方面改革的总体方案和政策举措。加快推进乡镇管理体制改革，根据新型城镇化和城乡一体化发展的规律和客观需要，不断创新区对乡镇的管理体制。深入推进机构改革，提高政府公信力和行政效率，强化政府在市场经济条件下进行社会管理和提供公共服务的基本职能，推进从经济增长型政府向公共服务型政府的转型。不断深化投融资改革，创新融资方式，大力推广政府与社会资本合作（PPP）模式，放宽市场准入，鼓励扩大民间投资，支持民间资本进入基础产业、基础设施、城镇公用事业、社会事业、金融服务等领域。

第二节 加强招商引资力度

围绕产城融合、商贸兴城、科教强区的战略部署，进一步加快对外开放。加大招商引资项目的策划和推介力度。转变招商思路，创新招商方式。重视本土企业和引进企业的协同发展，并引导他们参与招商引资、带动招商引资。引进一批劳动能力强，能实现更多就业和财政增收的重大产业项目。加强签约项目的后期跟踪与服务，提高合同项目履约率。帮助解决招商引资项目的困难和问题，使招商引资项目“进得来、留得住、能发展”。到“十三五”期末，全区完成外贸出口总额 16000 万美元，利用外资总额 3100 万美元，年均增长 10%。

第三节 积极参与跨区域合作

深化经贸合作，推动开放型经济发展，致力于打造成为邵阳市区对外开放的门户。不断拓展经贸合作领域，加强与沿海、沿边发达地区及大企业、大集团的交流合作，努力承接产业转移，打造承接产业转移示范基地。充分利用国家、省、市组织的各类大型招商活动、区域经贸合作等交流平台，深化与省内、外的合作，推动资源优势互补、产业合理分工、区域经济协调发展。积极抓住湘西大开发、武陵山片区区域发展与扶贫攻坚县（区）的政策优势，大力抓好基础设施建设，合理布局产业，构建多渠道、全方位对外经济合作格局。

第十四章 依法治区和社会治理

第一节 推进全面依法治区

以建设“法治大祥”为目标，以依法行政、公正司法、普法教育为重点，加快全面依法治区。坚持依法行政，加大行政复议和行政应诉工作力度，深化政务信息公开，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。坚持司法公正，健全权责统一、权责明确的司法权力运行机制，做到有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究。推进公共法律服务体系建设，增强民生领域法律服务。进一步提升全民法律意识和法律素养，强化宣传教育的重要性、实效性和针对性。

第二节 加快社会主义民主制度建设

扎实推进民主政治建设，不断完善社会主义民主制度。就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商、广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。充

分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用加强同民主党派的政治协商，把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策之中，增强民主协商实效性。巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督和村务公开、财务公开为重点，进一步扩大基层民主。到“十三五”末，城镇社区居委会依法自治率达到100%，农村村委会依法自治率达到100%。

第三节 强化公共安全综合治理

创新公共安全管理模式，促进治安管理与城市管理、行业管理、市场管理、物价管理、安全生产管理有机结合，加强食品、药品安全监管，保障人民群众饮食用药安全。强化食品药品安全监管执法队伍建设，推动监管数字化，提高安全监管能力和信息化水平，建立“四品一械”监管抽验电子信息平台和假劣案件的公示平台，实现区、乡镇(街道)、村(社区)三级安全监管全覆盖，构建科学完善的食品药品安全治理体系。推进食品安全检测体系建设，组建食品药品监管执法队伍和检验检测机构，逐步完善区、乡镇(街道)两级食品安全风险预警工作体系和食品安全检测体系。力争“十三五”期间实现农产品抽检质量安全合格率达到96%以上，药品、医疗器械产品、保健食品、化妆品抽检合格率达95%以上，无源发性重大食品药品安全事件。建立安全生产动态监控、隐患排查治理和应急救援等安全生产体系建设，推进非煤矿山、危险化学品与烟花爆竹及职业病危害防治、道路与水上交通三大行业安全生产基础工作，实现安全生产与经济社会同步协调发展。建立健全应急管理长效机制，提高处理突发事件的应急能力，有效应对自然灾

害、事故灾害、公共卫生、消防安全、群体事件等各类突发公共事件。依法打击各种犯罪活动，防范和打击非法宗教活动和各类恐怖活动，强化社会治安综合治理，确保刑事案件发案数持续下降。不断深化社会治安综合治理工作，坚持人民调解、行政调解和司法调解相结合，进一步完善大调解工作机制，着力夯实“平安大祥”建设根基。加强社会矛盾纠纷排查调处工作，完善信访、调解、综治三位一体维稳工作机制，健全社会治安防控体系。加快国防动员、国民经济动员基础设施建设，加强国民国防教育，提高国防后备力量和国防综合保障能力。

第四节 促进社会主义精神文明建设

深入学习社会主义核心价值体系，树立社会主义核心价值观。坚持开展爱国主义、集体主义、社会主义思想道德教育，在全社会形成艰苦创业、开拓创新、争先创优的社会主义新风尚。大力倡导社会公德、家庭美德和职业道德，特别要加强青少年的思想政治、道德品质和心理健康。弘扬科学精神、普及科学知识、传播科学思想和方法，抵制封建迷信。深入开展以城市、社区、农村、行业、“窗口”单位和村镇为重点的文明创建活动，提高公民的思想道德素质。

第十五章 完善规划实施保障机制

建立健全规划推进机制是规划实施的重要保障，要强化组织领导，优化资源配置，实施项目带动，确保纲要确定的发展目标和任务顺利完成。

第一节 强化规划实施机制

进一步强化发展战略和规划对经济社会发展的引导作用。完善全区经济和社会发展规划体系，切实发挥规划在履行政府职能中的作用，形成分工合理、责任明确、配合密切、监督有效的实施机制。强化责任落实，各级各部门要制定规划实施方案，分解工作任务，落实工作责任，强化协作意识，全面推动规划纲要和本级本部门规划的实施。积极开展中期评估和后评估，加强统计分析和监测工作，及时提出评估监测报告和对策措施，及时解决规划实施过程中遇到的问题。规划实施期间，环境发生重大变化，需要修改调整规划时，应报请区人大常委会审议批准。

第二节 完善政策支持体系

进一步强化财税、投资、金融、产业和物价等政策支持，确保发展战略目标任务的顺利完成。完善财税政策，健全财政资金绩效评价制度，不断提高财政资金使用效率；规范税收来源渠道，改进税收管理手段，提高税源控管水平，建立税收稳定增长的长效机制。完善投资政策，坚持区别对待、分类指导，加大农村地区的投资力度。完善金融政策，积极调整信贷结构；支持重点产业转型升级，抑制产能过剩，支持新兴产业发展；支持三农、中小企业、民营经济发展；发展低碳金融，支持企业扩大直接融资规模。完善产业政策，按照促进产业结构优化升级的要求，增强对全区产业发展、招商引资、土地利用、财税金融等相关政策的统筹协调。完善物价政策，基于市场机制用好价格杠杆，提高价格调控能力，保持物价稳定。

第三节 优化产业发展环境

进一步改善市场环境、政务环境、社会环境、法制环境和人文环境，全面释放生产力。打破行政垄断和地区封锁，完善要素和商品市场，促进要素和商品自由流动和优化配置，营造公平竞争的市场环境。进一步下放项目审批权限和审批程序，大力推进政府执行力和能力建设，加强廉洁政府建设，营造廉洁高效的政务环境。建立健全以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度，努力建设“信用大祥”，营造诚实守信的社会环境。加强法规建设，制定和完善规范市场主体和市场行为、改善和加强地方经济调控的法律法规，营造规范有序的法治环境。牢固树立跨越式发展的意识，努力形成谋发展、议发展、齐心协力促发展的合力，营造鼓励全民创业的人文环境。

第四节 全面保障要素供给

破解能源、资金、土地、环境、人力资源等生产要素瓶颈制约，为经济社会实现跨越式发展提供要素保障。破解能源要素制约，推进合同能源管理、绿色电力交易。破解资金要素制约，着力优化资金来源结构，拓宽投资领域，激活民间投资。破解建设用地要素制约，加强土地集约利用引导和调控。破解环境要素制约，采取有力措施，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、发展方式、消费模式。完善市场引导机制，逐步建立环境产权制度。综合运用价格、税收、财政、金融等经济杠杆，有效促进节能减排。破解人力资源要素制约，实施人才强区战略，加大人才引进力度，构筑人才技术高地；发展劳动密集型产业，加强区域间劳务合作，推动农村富余劳动力转移；完善公共就业服务体系，消除城乡就业二元差异，为劳动者创造平等就业的社会环境。

第五节 着力提高行政效能

继续深化政府管理体制的改革，进一步推进政企分开、资分开、政事分开，理顺政府与各类社会组织和个人关系，建立起政府、企业和社会组织共建和谐社会的良好局面，建立起适应社会主义市场经济的市场竞争机制、企业经营机制和政府监管机制，真正使政府成为公共产品利益的维护者，努力建设“服务型、法治型、责任型、高效型和廉洁型”政府，着力提高政府行政效能。