

邵阳市生态环境局

关于做好实施“七大攻坚”有关工作的通知

各县市区生态环境分局、局机关各科室、局属各单位：

为有力推动全市“七大攻坚”工作落细落地，高质量完成“七大攻坚”目标任务，根据《邵阳市人民政府办公室关于印发〈邵阳市实施“七大攻坚”总体方案〉的通知》（邵市政办发〔2025〕2号）文件要求，现就全局做好实施“七大攻坚”有关工作通知如下：

一、加强组织领导，强化统筹调度。成立市生态环境局实施“七大攻坚”工作领导专班，负责统一领导，组织协调、督促检查“七大攻坚”各项工作任务落实。

组 长：陈名洋 局党组书记、局长

副组长：李忠生 局党组副书记、副局长

金日飞 局党组成员、副局长

李 一 局党组成员、副局长

周志军 总工程师

李友良 三级调研员

成 员：艾 丹 综合行政执法支队支队长

秦 钰 大气环境与应对气候变化科科长

谢光宝 办公室主任

申寒松 综合协调科科长

孟艳梅 水生态环境科科长

申 斌 固体废物与化学品科科长

刘 云 科技与财务科科长

岳文雄 环境影响评价与排放管理科科长

申 雁 法规与标准科科长

各县市区生态环境分局局长

领导专班办公室设在综合协调科，负责抓好实施“七大攻坚”日常协调和调度工作，各攻坚战专班联络人负责对接相应的市政府工作专班。

二、细化工作任务，建立工作机制。对全市实施“七大攻坚”总体方案及七个实施方案明确的目标任务进行细化分解，梳理出全市生态环境系统推进实施的责任清单（附表1-7），明确每项任务的责任科室和每个攻坚战的专班联络人。其中，“内需扩量提效攻坚”“产业育新培强攻坚”“民生补短提质攻坚”三大攻坚，我局为成员单位；“科技创新赋能攻坚”“改革开放重点攻坚”“环境优化提升攻坚”“安全强基固本攻坚”等四大攻坚，我局不是成员单位。专班联络人要梳理好各项攻坚任务的项目清单、任务清单、政策清单（格式见附件1-3），报市政府工作专班汇总。

三、总结工作经验，及时报送信息。各责任科室要勇于开拓创新，积极争先创优，及时总结成绩亮点和好经验好做法报送专班联络人。各专班联络人要及时收集工作开展情况，按重要指标、重点任务、特色亮点、突出问题、下步打算五大版块形成《工作月报》（格式见附件4）报市政府工

作专班。同时，按季度收集好每个项目、每项任务的完成情况，填好《落实清单》（格式见附件5）报市政府工作专班。

附表：

1. 实施“七大攻坚”之“内需扩量提效攻坚”责任清单
2. 实施“七大攻坚”之“产业育新培强攻坚”责任清单
3. 实施“七大攻坚”之“科技创新赋能攻坚”责任清单
4. 实施“七大攻坚”之“改革开放重点攻坚”责任清单
5. 实施“七大攻坚”之“环境优化提升攻坚”责任清单
6. 实施“七大攻坚”之“安全强基固本攻坚”责任清单
7. 实施“七大攻坚”之“民生补短提质攻坚”责任清单

附件：

1. 市生态环境局实施 XXXXXX 攻坚项目清单
2. 市生态环境局实施 XXXXXX 攻坚任务清单
3. 市生态环境局实施 XXXXXX 攻坚政策清单
4. 市生态环境局实施 XXXXXX 攻坚工作月报
5. 市生态环境局实施 XXXXXX 攻坚落实清单

邵阳市生态环境局

2025年3月4日



附表1：实施“七大攻坚”之“内需扩量提效攻坚”责任清单

序号	攻坚任务		责任科室	专班联络人
1	大力提振消费释放需求	完善消费政策。大力实施提振消费专项行动，建立“1+1+N+N”工作机制。扩围实施消费品以旧换新，加快资金审核、拨付速度。加强宣传引导，推动活动进农村、进社区、进机关、进企业，鼓励各县市区结合实际出台配套叠加政策。大力推广新能源汽车消费，推动党政机关及公共机构新增及更新公务用车中，新能源汽车占比在原比例基础上提高10%以上。提高住房公积金贷款额度、优化贷款条件，完善商品房和二手房交易管理制度，推进租购并举。鼓励企业争取省预算内基建投资废旧产品设备回收网络，实施家电售后服务提升行动。	办公室	环评科 刘易平
2	加大投资扩大需求	大力推进“两重”建设。围绕“两重”建设重点任务，提前组织项目论证，深化部门协调联动，联合开展选址选线，充分衔接国土空间规划，加快推进前期工作，全面提高项目的精准性和有效性，抓好国家各轮申报窗口期，积极争取国家政策资金支持。围绕今年新增支持方向，在高标准农田和灌区建设、长江经济带发展、高技术产业领域，实施一批“硬投资”项目。结合各领域发展需要，分行业和地区梳理“软建设”台账，推进规划政策制定和体制机制创新，持续完善投入机制、提高投入效率。强化中央预算内投资计划执行，严把项目审核把关，扎实推进项目建设。	环评科、科财科	
3		纵深开展“四比四提高”行动。比谋划，提高争资占比；比服务，提高项目开工率；比攻坚，提高资金支付率；比建设，提高实物完成率。实行重大项目双周调度、问题双周交办、中央资金双周对账，强化项目进度督导，提升审批服务和要素保障效能，推动项目快开工、快建设、快竣工、快结算。	科财科	
4	实施重大战略激发需求	对接国省重大战略。深入落实新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施，按照省重点任务清单，加力推动年度重点任务和重大项目落实。全面落实进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施，深入推进长江大保护三年行动计划。加力推动湘南湘西承接产业转移示范区建设，全面贯彻湘赣中南部地区与粤港澳大湾区合作发展重要政策措施清单，推动邵东市合作发展观察点建设。积极参加湖南—粤港澳大湾区经贸合作交流会，在粤港澳大湾区举办专场招商对接会，围绕特色轻工、新能源、大健康等重点领域，签约一批链主企业、“三类500强”、专精特新企业，进一步加强产业园区、种业科技、经贸往来等领域合作。积极对接融入国家战略腹地 and 关键产业备份政策支持范围，加快湘琼合作金盘科技新能源装备及新材料制造项目建设。	科财科	

5	求	增强区域发展活力。强化市中心城区牵引作用，不断壮大县域经济，全面激发区域发展潜力活力，推动邵东特色轻工、新邵循环经济、隆回大健康、洞口蜜桔、武冈食品加工、绥宁楠竹、城步奶业、新宁农文旅融合、邵阳县油茶特色化品牌化发展。持续优化湘南湘西承接产业转移示范区开放平台功能，进一步落实降低承接产业转移综合成本的政策举措，积极抢抓“资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移”的契机,指导省级及以上园区与市内、市外省内、省外境内园区开展合作共建。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，助力湘西地区高质量发展。	环评科
备注：工作专班办公室设在市发改委，市生态环境局为成员单位。			

附表2：实施“七大攻坚”之“产业育新培强攻坚”责任清单

序号	攻坚任务	责任科室	专班联络人
1	加快构建现代化产业体系 加速传统产业提质升级。实施传统产业“质量品牌提升”行动，巩固特色轻工、生态绿色食品、循环经济三大传统产业支柱地位。提升生产工艺水平。重点面向传统产业转型升级需求，抢抓大规模设备更新政策机遇，推动 200 家工业企业实施技术改造，全市工业技改投资增速 12%。增强产品竞争力。实施传统产业“三品”工程，引导企业“增品种、提品质、创品牌”，打造一批“三品”标杆示范企业，新增原材料、消费品工业“三品企业”各 2 家。推进规模工业企业创新研发活动全覆盖，新产品销售收入占比达到 43%。推动绿色低碳发展。持续开展绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理示范企业创建，新增省级绿色工厂15 家，通过自愿性清洁生产审核企业 12 家。加快新邵雀塘循环经济产业园建设，推动资源综合利用不断向广度和深度进军，着力打造国家中小企业特色产业集群。	科财科	
2	持续扩大链群规模。全市九大产业链产值规模突破 4500 亿元，制造业产值突破 2700 亿元。全力巩固特色轻工千亿级产业，推动装备制造、现代农业、精品文旅向千亿级产业跃升。2025年，特色轻工实现产值 1200 亿元，装备制造 500 亿元、现代农业 750 亿元、精品文旅 600 亿元。各县市区梯度培育百亿级细分产业 10 个(其中，邵阳经开区新能源专用车、绿色食品，邵东市打火机、箱包、小五金、中医药，新邵循环经济，武冈卤制品，隆回金银花和龙牙百合，邵阳县油茶)。重点扶持“4+6”产业集群梯度培育对象，全力打造一批省级、国家级产业集群，新增国家级集群 1 个，省级集群 2 个。	科财科	
3	加快企业营收跃升。实施存量企业扩能倍增行动，推动企业扩能升级，巩固三一专汽百亿级企业地位，全市新增营收亿元企业 100 家、10 亿元企业 5 家。邵阳经开区、邵东市各新增营收过亿元企业 15 家，新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、武冈市各 10 家，市辖三区及西部三县各 4 家。	环评科	

4	推进产业发展“千百十”工程	加大项目实施力度。持续推进园区“四百工程”，加大要素保障和服务力度，积极推动新签约项目落地开建，竣工投产，新投产项目尽快入规。扎实推进“两重”“两新”工作，将一批重点项目纳入国、省“两重”“两新”支持范围，争取融资、项目补贴等政策支持。全市新开工、新竣工投资过亿元产业项目各100个，10亿级项目各10个。其中邵阳经开区、邵东市新开工、新竣工亿元项目各15个，新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、武冈市各10个，市辖三区及西部三县各4个。全力推进邵虹基板玻璃、金盘科技新能源装备及新材料制造、宝东制药生物医药全产业链、湘中制药医药原料药生产基地、盟机集团邵阳龙门钻攻基地、幸福时代新能源二期、道地药材种植和精深加工、雪峰山山地旅游度假区、智能打火机生产线二期、油茶产业融合发展十大产业项目。	环评科	科财科 谢健花
5		提升招商引资质效。抢抓长三角、粤港澳地区产业梯度转移机遇，加大产业项目招引力度，推进产业链、商会、校友、人才、委托、金融、科技、飞地、应用场景、专班等招商新模式，推动项目精准引进、高效落地。突出特色优势，发挥百万邵商作用和邵籍专家院士优势，充分利用“邵商回归”“校友回邵”等平台，积极对接“2025中国产业转移发展对接活动(湖南)”，争取更多重大项目、重点企业落户邵阳，全年新引进落地投资亿元产业项目不低于100个。	环评科	
6		优化园区产业链布局。强化“两主一特”“一主一特”导向，为每条产业链明确一个主承载园区。各园区因地制宜明确协同发展1—3条产业链，形成错位发展、协调有序的良好发展格局。	环评科	
7	着力提升园区集聚集约发展水平	加速园区产业集聚。对标省“五好”园区规划定位评价指标，提高园区主特产业主营业务收入占比，推动园区产业集聚化发展，全市11个省级园区主特产业主营业务收入占比60%。以园区为主阵地，因地制宜，协力将邵东市、新邵县、隆回县、武冈市、绥宁县、新宁县、邵阳县7县市分别打造为特色轻工、循环经济、大健康、生态绿色食品、楠竹、生态旅游、油茶产业冠军县，为县域经济发展提供有力支撑。	环评科	
备注：工作专班办公室设在市工信局，市生态环境局为成员单位。				

附表3：实施“七大攻坚”之“科技创新赋能攻坚”责任清单

序号	攻坚任务		责任科室	专班联络人
1	技术攻关支撑行动	体系化布局科技攻关。推动重点领域科技攻关，积极争取国省科技项目支持。统筹布局若干个省市重大科技计划项目，实施 2025 年市县“揭榜挂帅”科技项目 and 市“十大技术攻关项目”，力争在先进制造、特色轻工、新型显示材料、生物制药、现代农业等优势领域突破一批“卡脖子”关键核心技术。推进邵阳种业振兴，打造种业强市。完善以人才为导向的科技投入机制，开展科技创新“四走”（经费跟着人才走、人才跟着任务走、任务跟着计划走、计划跟着规划走）试点。	环评科	环评科 尹源
2	产业向新提质行动	增加高质量科技供给。聚焦“3×3”现代化产业体系，强化“科技引领”“数智赋能”，重点促进数字经济与实体经济融合发展。推进大数据、人形机器人、新材料、未来材料等前沿技术场景应用，推进数智技术、人工智能技术成果赋能，培育壮大新兴产业、未来产业。	环评科	
3	区域创新共进行动	推进县市区创新发展。立足各县市区资源禀赋和产业基础，实施科技攻关项目，用好中央引导地方科技发展资金项目，引导各地因地制宜加快构建宜工则工、宜农则农、宜旅则旅的县域特色产业，支持推动邵东特色轻工、新邵循环经济、隆回大健康、洞口蜜桔、武冈食品加工、绥宁楠竹、城步奶业、新宁农文旅融合、邵阳县油茶特色化品牌化发展。推进创新型县市(区)建设。	环评科	
备注：工作专班办公室设在市科技局，市生态环境局不是成员单位。				

附表4：实施“七大攻坚”之“改革开放重点攻坚”责任清单

序号	攻坚任务		责任 科室	专班联 络人
1	实施创新赋能重点改革	推进绿色低碳转型。深化生态产品价值实现机制改革，争取邵阳县、绥宁县、隆回县生态产品价值实现机制省级试点建设。实施碳达峰十大行动，加快碳达峰试点建设。完善碳排放统计核算、碳预算管理、碳排放评价等配套制度。持续开展绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理示范企业创建，推动企业通过自愿性清洁生产审核。加快新邵雀塘循环经济产业园建设，推动资源综合利用不断向广度和深度进军，着力打造国家中小企业特色产业集群。	大气科	大气科 肖娜
备注：工作专班办公室设在市商务局，市生态环境局不是成员单位。				

附表5：实施“七大攻坚”之“环境优化提升攻坚”责任清单

序号	攻坚任务		责任科室	专班联络人
1	着力打造富有活力的市场环境	加强公共资源交易管理。按照省工程建设项目推进“机器管招投标”工作方案，着力推进机器管招投标的落实落地。严格执行省数字化模块化招标文件范本和《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的实施意见》等系列制度文件。按照“全省一张网”“省建市县用”的原则统筹推进公共资源交易平台体系建设，持续完善统一规范的行业公共资源交易规则。全面推广保函代替保证金，实现数字证书(CA)全国互认，推广使用电子营业执照，推进跨省远程异地评标。推广应用省公共资源交易行政监督平台，常态化实施交易后评估。规范评标专家管理，落实评标专家动态征集和退出机制。加强招标代理机构临管，强化信息登记及公示，持续开展“一代理一评价”。	科财科	
2	着力打造公平的法治环境	规范执法检查。开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱摊派、乱查封等问题，进一步做好行政处罚裁量权基准、免罚事项清单、行政执法事项目录重新修订完善，加强对执法事项源头管理。严格执行涉企执法检查备案制度，建立执法音像管理制度，实行重大执法案件集体讨论决定机制，推行柔性执法，坚持处罚与教育相结合的原则。加强涉企行政复议工作，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或者不当行政行为。合理统筹市县两级行政检查计划，严格限定检查频次，优化“综合查一次”，规范实施跨部门联合检查。除根据重点监管事项清单和问题线索开展的靶向监管外，全面通过“双随机、一公开”方式开展涉企行政检查，做到“进一次门，查多项事”。严格规范涉企行政检查行为，全面推行“扫码入企”，对多头执法、重复检查等行为进行智能预警、联网监督整改。探索采用大数据分析等非现场监管方式，减少现场检查频次。	执法支队、法规科	执法支队 易子诚
备注：工作专班办公室设在市发改委，市生态环境局不是成员单位。				

附表6：实施“七大攻坚”之“安全强基固本攻坚”责任清单

序号	攻坚任务		责任科室	专班联络人
1	提升本质安全水平和应对灾害能力	持续全面排查安全隐患。坚持“五查并重”，全面排查各类潜在安全风险隐患。督促生产经营单位自查、属地政府全覆盖排查、监管部门执法检查、各级应急和安全生产委员会办公室暗查，提请领导带队督查，持续强化“三查一曝光”举措，切实学好用好重大事故隐患判定标准，提升风险隐患排查整改质量。	执法支队	执法支队钱红军
2		持续强化安全隐患清零。逐级建立安全生产事故隐患和自然灾害风险隐患“两张清单”，严格“建档、评估、整改、验收、销号、复查”的程序实施闭环管理，实时更新隐患整改情况。对重大隐患要严格按照“一单四制”管理，集中攻坚整治，必要时挂牌督办，形成工作闭环，确保及时“清零”，做到风险有效管控、事故隐患动态清零。	执法支队	
3		持续强化“打非治违”。切实强化监管执法，严格落实县乡政府“打非”主体责任，加大举报奖励力度，依法强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为。	执法支队	
4		持续强化标准化建设。深入推进企业安全生产标准化建设，落实“双重预防”“一会三卡”等机制，分规模分行业细化安全生产管理体系标准，选树一批安全生产标杆企业，实施有效的正向激励政策。充分发挥保险参与风险评估管控、事故预防、事故补偿功能,推动企业强化安全管理。	执法支队	
备注：工作专班办公室设在市应急管理局，市生态环境局不是成员单位。				

附表7：实施“七大攻坚”之“民生补短提质攻坚”责任清单

序号	攻坚任务		责任科室	专班联络人
1	抓好生态问题整治	继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”，确保完成省级各项任务;对照全市整改方案，完成污水管网不完善等省环保督察反馈 20 个问题的整改销号。按照全省整改方案，完成监测网络建设等中央生态环境保护督察反馈问题的整改销号。	综合科、督察办	综合科 何丹
2		滚动实施大气污染防治五大标志性战役，2025 年重点打好移动源污染首场标志性战役，加大新能源汽车推广应用力度，加快淘汰超标排放车辆和机械，持续推进绿色运输体系建设和移动源监管执法，进一步降低全市移动源污染排放总量；加强工业源、扬尘、秸秆、烟花爆竹、餐饮油烟等污染治理,强化重污染天气联防联控，推进全市环境空气质量持续改善。	大气科	
3		持续推进资江等重点流域综合治理，按照“一口一策”整治清单开展资江干流入河排污口整治，完成新增农村千人以上集中式饮用水水源保护区规范化建设，确保年度国考断面水质优良比例达到 100%。	水科	
4		开展固体废物综合治理,按照省厅“无废城市”建设要求，持续推动“无废城市”建设，开展典型大宗工业固废堆存场所排查。提升危险废物资源化利用能力和环境风险防控水平，实现全市危险废物填埋处置量占比稳中有降。	固废科	
备注：工作专班办公室设在市人社局，市生态环境局为成员单位，主要负责人为副召集人。				

附件 1

邵阳市实施 XXXXXXXX 攻坚项目清单

填表单位：XXX 专班 填表人： 联系电话： 填报时间： 年 月 日

序号	项目名称	责任单位	建设任务			
			年度任务	一季度任务	二季度任务	三季度任务

备注：（1）项目名称表述要规范准确。（2）项目来源于省、市实施“七大攻坚”总体方案及七个实施方案，主要包括十大基础设施项目、十大产业项目、省市重点建设项目、中央投资四类项目、重点招商引资项目等（要求年度投资过亿元）。（3）任务要分解到每个季度。

附件 2

邵阳市实施 XXXXXXXX 攻坚任务清单

填表单位：XXX 专班

填表人：

联系电话：

填报时间：

年 月 日

序号	任务名称	责任单位	工作任务			
			年度任务	一季度任务	二季度任务	三季度任务 四季度任务

备注：（1）任务名称表述要规范准确。（2）年度目标任务来源于省、市实施“七大攻坚”总体方案及七个实施方案，必须量化、细化、具
体化，任务原则上要分解到各县市区和邵阳经开区，并分解到每个季度（省市有明确完成时限的按省市要求的时间节点进行分解）

附件 3

邵阳市实施 XXXXXXXX 攻坚政策清单

填表单位：XXX 专班 填表人： 联系电话： 填报时间： 年 月 日

序号	政策文件名称	发布单位	发布日期	政策主要内容

备注：（1）政策文件名称表述要规范准确。

附件 4

邵阳市实施 XXXXXXXX 攻坚工作月报（X 月）

填表单位：XXX 专班

填表人：

联系电话：

填报时间： 年 月 日

重要指标	重点任务	特色亮点	突出问题	下步打算

备注：（1）特色亮点可以报送县市区的经验做法。（2）问题只报需跨部门协调或市直部门难以解决的问题。

附件 5

邵阳市实施 XXXXXXXX 攻坚落实清单（X 季度）

填表单位：XXX 专班 填表人： 联系电话： 填报时间： 年 月 日

序号	任务（项目）名称	责任单位	建设任务		完成情况
			年度任务	X 季度任务	

备注：（1）任务（项目）名称表述要规范准确。（2）完成情况要对纳入《任务清单》《项目清单》各项任务、各个项目的季度任务逐条回应，必须有结论性语言，如“完成了季度（年度）任务的 xx %”。

